



ENTE PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

Decreto n. 39 del 31/05/2021

Oggetto: CUP 8953 - Trasmissione della Verifica di Valutazione di Incidenza per acquisire il "Sentito" ai sensi del DPR 357/97 art. 5 comma 7 per la "Richiesta di estensione al 31.12.2033 della durata della CDM n°33/2008 e suppletive n°203/2012 relative all'esercizio del lido Orange Beach (Delibera di Giunta Comunale n°134 del 18.12.2020 proroga delle concessioni demaniali)" per conto del Sig. Guglielmo Illiano – legale rappresentante Società Orange Beach s.n.c. di Illiano Guglielmo e C.

PREMESSO CHE:

- con delibera di Giunta Regionale n. 2775 del 26 settembre 2003, pubblicata sul B.U.R.C. n. 54 del 17 novembre 2003, è stato istituito il Parco Naturale Regionale dei Campi Flegrei con la definizione della sua perimetrazione e zonizzazione e approvazione delle Norme di Salvaguardia;
- parte del territorio del Comune di Bacoli (NA) ricade nell'ambito della perimetrazione definita con la predetta deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003;
- a mezzo nota PEC del 22.03.2021, è stata trasmessa del tecnico estensore della Verifica di VInCA in oggetto, è stata trasmessa la documentazione a nome del proponente del Sig. Guglielmo Illiano – legale rappresentante Società Orange Beach s.n.c. di Illiano Guglielmo e C. per il Sentito di competenza costituita da:
 - o la Verifica di Valutazione di Incidenza relativa alla concessione in oggetto, rispondente agli indirizzi dell'Allegato G del DPR 357/97 e ss. mm. e ii., e volta ad individuare e valutare gli effetti diretti o indiretti sui siti della Rete Natura 2000 al fine di acquisire il "Sentito" ai sensi del DPR 357/97 art. 5 comma 7;
 - o gli elaborati progettuali (relazione tecnica e tavola dello stato di fatto);
 - o la documentazione autorizzativa.
- Che il Procedimento Istruttorio per il rilascio del richiesto Sentito dell'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei è stato formalmente avviato con nota pervenuta a mezzo PEC del 3/05/2021 – prot. PG/2021/0259656 dall'ufficio 50 17 92 STAFF Tecnico Amministrativo Valutazioni Ambientali-
- lo Studio di Valutazione di Incidenza ai sensi del DPR 357/97 art. 5 comma 7 per la "Richiesta di estensione al 31.12.2033 (Delibera di Giunta Comunale n°134 del 18.12.2020) della durata della CDM n°33/2008 e suppletive n°203/2012 relative all'esercizio del lido Orange Beach è stata presentata per conto del Sig. Guglielmo Illiano – legale rappresentante Società Orange Beach s.n.c. di Illiano Guglielmo e C.
- la zona interessata dall'Intervento, ubicata in Bacoli (NA) in località Dragonara, è riportata nel progetto al foglio 19 p.lla 27 (parziale) e ricade:
 - o In AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO e, pertanto, sottoposta alle "Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania", pubblicate sulla DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018.

PCF prot. 0000337 de1 01-06-2021





ENTE PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

- Lo Studio Valutazione di Incidenza in esame è stata presentata, con adeguata relazione illustrativa redatta da un tecnico abilitato, per la Concessione demaniale n° 33/2002 e successivi rinnovi al fine di attestare, il grado di incidenza dell'installazione di strutture in legno di facile rimozione a carattere stagionale con posa di ombrelloni, sedie e sdraio sull'arenile in va Dragonara nel Comune di Bacoli (NA) per conto del sig. Guglielmo Illiano – Legale rapp. Società Orange Beach sull' AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO.
- La concessione e le strutture sono state sottoposte a procedura di Valutazione di Incidenza Appropriata ex post con ottenimento di parere positivo della Regione Campania (Rif. Parere positivo e D.D. n° 182 del 17.11.2020)
- Lo Studio Valutazione di Incidenza in oggetto è stato redatto per acquisire il "Sentito" ai sensi del DPR 357/97 art. 5 comma 7 per la "Richiesta di estensione al 31.12.2033 e presentato con lo scopo di indicare in modo dettagliato le eventuali incidenze prodotte dalla realizzazione delle opere sugli Habitat naturali presenti nel Sito per acquisire il Sentito dello scrivente Ente Parco nel rispetto del dettame delle misure di conservazione di cui alla citata DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 BURC n. 5 del 18.01.2018 trattandosi di AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO:
- Attualmente, la concessione ospita:
 - o n° 3 cabine in legno destinate a servizi igienici, cabina-spogliatoio e deposito ciascuna di dimensioni 2,00 m x 2,00 m poggiate su una pedana in legno di 8,50 m di lunghezza e alta 0,30 m sulla quale è ubicato il gruppo docce.
 - o Complessivamente le strutture in legno, occupano circa 26 mq e nella restante superficie della concessione è presente l'arenile con le attrezzature balneari.
 - o L'area in concessione è separata dalle altre concessioni mediante uno steccato in legno di colore bianco, di circa 1,2 m.

RILEVATO:

CHE il Tecnico abilitato, responsabile delle conclusioni alle quali è pervenuto con lo Studio Valutazione di Incidenza, ha formalmente e sostanzialmente prodotto una sufficiente analisi supportata da considerazioni essenzialmente qualitative, suffragate da elementi descrittivi territoriali e qualificativi di dati bibliografici desunti dalle schede censuali e dai formulari redatti sul SIC in questione nell'ambito del programma comunitario RETE NATURA 2000;

CHE, per quanto riportato ed argomentato nello studio di Valutazione di incidenza presentato, il Tecnico Abilitato deduce, assumendosene la responsabilità, che l'opera e l'attività antropica conseguente, per la superficie interessata alla Concessione demaniale n° 33/2002 e successivi rinnovi, riguardante l'Habitat Censito nell'area AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO, *"La concessione non influisce sulle caratteristiche naturali dell'area determinando l'eliminazione e/o frammentazione degli habitat naturali o disturbo alle specie presenti né sulle diverse componenti ambientali risultando coerente con gli obiettivi di conservazione e di integrità della Z.S.C."*



ENTE PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

CONSIDERATO

CHE l'Ente Parco allo stato non è in possesso di competenze specialistiche nel proprio organico e/o di elementi, analisi e studi aggiornati, che possono confutare quanto affermato dal Tecnico Abilitato che ha presentato lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata ex post, con assunzione di responsabilità, a supporto dell'intervento proposto per acquisire il richiesto SENTITO.

CHE tuttavia bisogna tener conto di quanto lo stesso studio di incidenza rileva ed attesta circa la condizione di criticità dell'intera AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO che ha visto e vede ridurre, nel tempo ed in forma disordinata, anche i frammenti residuali degli HABITAT che costituiscono il SIC in questione;

CHE in ossequio agli indirizzi Comunitari in considerazione dei detrattori ambientali incidenti negativamente sull' HABITAT AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO questa andrebbe, altresì recuperata e rigenerata con politiche di riordino e riqualificazione ambientale di tutte le attività antropiche che, sommate tra loro, attualmente costituiscono rilevanti detrattori della naturalità dei luoghi incidendo esponenzialmente sull'intero ecosistema interessato dalla loro presenza;

CHE la Delibera di Giunta Regionale N. 795 DEL 19/12/2017 B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018 di approvazione delle Misure di Conservazione, la Regione Campania, con Decreto Dirigenziale della UOD Gestione delle risorse naturali protette - Tutela e salvaguardia dell'habitat marino e costiero - Parchi e riserve naturali, avrebbe dovuto emanare il "Piano di Monitoraggio delle misure di conservazione dei SIC/ZSC", comprendente le procedure operative e le metodologie da utilizzare in ciascun SIC/ZPS per il monitoraggio dell'efficacia delle misure di conservazione sugli obiettivi previsti in ciascun SIC/ZPS.

CHE Allorquando tale Piano di monitoraggio sarà reso disponibile, l'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei, in qualità di soggetto gestore designato con Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019, potrà elaborare un piano di monitoraggio specifico, nel territorio di propria competenza, selezionando le specie e i tipi di habitat sui quali effettuare il controllo e redigere il relativo Piano di Gestione che per il (ZSC) IT8030002 - CAPO MISENO, piano che la citata D.G.R.C. N. 795 DEL 19/12/2017 B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018 prescrive come obbligatorio.

RITENUTO

CHE, per quanto PREMESSO, RILEVATO e CONSIDERATO si possa prendere atto delle conclusioni cui è pervenuto il Tecnico abilitato che ha prodotto lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata ex post, per rilasciare il richiesto SENTITO con valutazione FAVOREVOLE al rilascio del rinnovo della concessione autorizzando l'estensione al 31.12.2033 (Delibera di Giunta Comunale n°134 del 18.12.2020) con la PRESCRIZIONE che:

- L'estensione al 31.12.2033 della concessione in esame, sia periodicamente subordinata alla valutazione di un nuovo studio di valutazione di incidenza da redigere e presentare in forma aggiornata per essere sottoposta a nuova valutazione di incidenza in relazione alla presentazione del previsto "Piano di Monitoraggio delle misure di conservazione dei SIC/ZSC", comprendente le procedure operative e le metodologie da utilizzare in ciascun SIC/ZPS per il monitoraggio dell'efficacia delle misure di conservazione sugli obiettivi previsti in ciascun SIC/ZPS ed al correlato piano di monitoraggio specifico di seguito



ENTE PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

elaborato dallo scrivente Ente Parco regionale dei campi Flegrei nella qualità di soggetto gestore designato con Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019

- che, in considerazione della forte presenza di elementi che interrompono la naturalità del sistema sabbioso della spiaggia interessata dalle attrezzature balneari (ombrelloni e sdraio) sino alla battigia, si preservi al massimo grado possibile l'ecosistema dell'arenile su cui incidono le strutture mobili oggetto del rinnovo della concessione.

CHE al Comune compete procedere all'acquisizione di tutti i pareri e/o dei nulla osta previsti dalle norme vigenti in materia di rilascio di titoli autorizzativi, applicando, laddove enunciate, le eventuali prescrizioni più restrittive ai fini della tutela, della salvaguardia e della valorizzazione.

CHE, a latere del procedimento autorizzativo correlato al presente SENTITO, avendo registrato agli atti d'ufficio un cospicuo numero di Studi di Valutazione di Incidenza pervenuti allo scrivente Parco per acquisire il SENTITO di competenza, il PRINCIPIO di precauzione detta a questo Ente Parco l'utilità che, al di fuori dei procedimenti autorizzativi in corso, congiuntamente all'amministrazione Comunale di Bacoli, si chieda agli estensori di tali Studi di redigere e consegnare una adeguata relazione, integrativa agli studi già presentati, che descriva l'incidenza complessiva ed unitaria di tutte le coesistenti attività sullo stato ambientale dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO, che consenta una verifica areale, non solo quella puntuale associata al singolo intervento, opera e/o attività, delle condizioni di reversibilità o irreversibilità della naturalità dei luoghi inclusi nelle AREE NATURA 2000 interessata da numerose ed interrelate attività antropiche incidenti.

CHE al contempo è necessario che l'amministrazione del Comune di Bacoli si adoperi a censire e certificare lo stato autorizzativo di tutte le attività antropiche attualmente in atto ed incidenti sul sito in esame, al fine di avere un quadro d'unione delle destinazioni d'uso sostenibili o meno con la conservazione degli ecosistemi interessati.

CHE tali riscontri sono utili se effettuati per conoscere preventivamente le condizioni che consentono di autorizzare o meno, per gli anni a venire, il rinnovo delle Concessioni Demaniali esistenti per le attività nell'Area in esame, calibrando, ove e nelle forme possibili, la sostenibilità delle attività alla luce di dati aggiornati e valutati in relazione a report descrittivi frutto di misurazioni analitiche, quantificabili e verificabili oggi rispetto ai dati bibliografici desunti dalle schede censuali e dai formulari redatti nell'ambito del programma comunitario RETE NATURA 2000;

CHE contestualmente, anche per meglio indirizzare le attività imprenditoriali e lavorative presenti in tali aree, occorre promuovere un tavolo di concertazione Tecnico Istituzionale per definire l'adozione di politiche, di piani e di programmi di gestione tesi alla razionalizzazione delle attività legittimamente autorizzabili in funzione di un condiviso graduale, ma irreversibile indirizzo di rigenerazione partecipata della naturalità dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO in particolare e di tutte le altre Aree SIC/ZPS ricomprese nel Parco dei Campi Flegrei ed affidate alla gestione dell'Ente Parco in virtù della Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019;

VISTE:

- la legge 6 dicembre 1991, n. 394 e s.m.i.;
- - la L.R. 1° settembre 1993, n. 33 e ss.mm. e ii.;



ENTE PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

- le misure di conservazione di cui alla DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018.
- la Delibera di Giunta Regionale n. 504 del 22 ottobre 2019 con la quale è nominato il Commissario del Parco dei Campi Flegrei, con le funzioni di Presidente;
- lo Studio Valutazione di Incidenza di cui alla PEC del 22.03.2021 del tecnico estensore della Verifica di VInCA in oggetto, con la quale è stata trasmessa la documentazione relativa alla:
 - *“Richiesta di estensione al 31.12.2033 della durata della CDM n°33/2008 e suppletive n°203/2012 relative all’esercizio del lido Orange Beach (Delibera di Giunta Comunale n°134 del 18.12.2020 proroga delle concessioni demaniali)” per conto del Sig. Guglielmo Illiano – legale rappresentante Società Orange Beach s.n.c. di Illiano Guglielmo e C.*
 - La nota trasmessa a mezzo PEC del 13/05/2021 – prot. PG/2021/0259656 dall’ufficio 50 17 92 STAFF Tecnico Amministrativo Valutazioni Ambientali
- la Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019 di affidamento agli Enti Parco della gestione delle aree SIC e ZPS

Alla stregua dell’istruttoria compiuta, nonché dell’attestazione di regolarità e nelle more dell’approvazione del Piano di Gestione del Parco regionale dei Campi Flegrei.

DECRETA

per i motivi di cui in premessa, che qui si intendono tutti richiamati, sul piano formale e sostanziale:

- **di prendere atto** delle conclusioni favorevoli cui è pervenuto il Tecnico abilitato che ha prodotto lo Studio Valutazione di Incidenza di cui alla PEC del 22.03.2021 del tecnico estensore della Verifica di VInCA in oggetto, con la quale è stata trasmessa la documentazione relativa alla *“Richiesta di estensione al 31.12.2033 della durata della CDM n°33/2008 e suppletive n°203/2012 relative all’esercizio del lido Orange Beach (Delibera di Giunta Comunale n°134 del 18.12.2020 proroga delle concessioni demaniali)” per conto del Sig. Guglielmo Illiano – legale rappresentante Società Orange Beach s.n.c. di Illiano Guglielmo e C.*, riguardante l’Habitat Censito nell’area AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO, la cui incidenza, come dichiarato espressamente nelle conclusioni dello Studio in oggetto:
 - o *“La concessione non influisce sulle caratteristiche naturali dell’area determinando l’eliminazione e/o frammentazione degli habitat naturali o disturbo alle specie presenti né sulle diverse componenti ambientali risultando coerente con gli obiettivi di conservazione e di integrità della Z.S.C.”*
- **di precisare** che l’Ente Parco allo stato non è in possesso di competenze specialistiche nel proprio organico e/o di elementi, analisi e studi aggiornati, che possono confutare quanto affermato dal Tecnico Abilitato che ha presentato lo Studio Valutazione di Incidenza - appropriata ex post, con assunzione di responsabilità, a supporto dell’intervento proposto per acquisire il richiesto SENTITO.
- **di esprimere** il richiesto **SENTITO con valutazione FAVOREVOLE** al rilascio del rinnovo della concessione autorizzando l’estensione al 31.12.2033 (Delibera di Giunta Comunale n°134 del 18.12.2020) **con le PRESCRIZIONI** che:



ENTE PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

- L'estensione al 31.12.2033 della concessione in esame, sia periodicamente subordinata alla valutazione di un nuovo studio di valutazione di incidenza da redigere e presentare in forma aggiornata per essere sottoposta a nuova valutazione di incidenza in relazione alla presentazione del previsto "Piano di Monitoraggio delle misure di conservazione dei SIC/ZSC", comprendente le procedure operative e le metodologie da utilizzare in ciascun SIC/ZPS per il monitoraggio dell'efficacia delle misure di conservazione sugli obiettivi previsti in ciascun SIC/ZPS ed al correlato piano di monitoraggio specifico di seguito elaborato dallo scrivente Ente Parco regionale dei campi Flegrei nella qualità di soggetto gestore designato con Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019
- in considerazione della forte presenza di elementi che interrompono la naturalità del sistema sabbioso della spiaggia interessata dalle attrezzature balneari (ombrelloni e sdraio) sino alla battigia, si preservi al massimo grado possibile l'ecosistema dell'arenile su cui incidono le strutture mobili oggetto del rinnovo della concessione

- **Di dare atto** che al Comune resta la verifica della legittimità dello stato di fatto del sito e dei manufatti realizzati anche se temporanei ed amovibili come nel caso in esame;

- **Di dare atto** che al Comune compete procedere all'acquisizione di tutti i pareri e/o dei nulla osta previsti dalle norme vigenti in materia di rilascio di titoli autorizzativi, applicando, laddove enunciate, le eventuali prescrizioni più restrittive ai fini della tutela, della salvaguardia e della valorizzazione.

- **di fare obbligo** all'Amministrazione precedente di trasmettere a conclusione dell'iter procedurale copia dell'atto finale del procedimento in questione all'Ente Parco Regionale dei Campi Flegrei unitamente ai pareri prescritti dalle norme vigenti in materia;

- **di invocare**, a latere del procedimento autorizzativo correlato al presente SENTITO, il PRINCIPIO di precauzione per attivare un percorso di concertazione con l'amministrazione Comunale di Bacoli utile a definire ed attuare un urgente adeguato piano di verifica dello stato ambientale del dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 - CAPO MISENO censendo in primis lo stato autorizzativo di tutte le attività antropiche attualmente in atto ed incidenti sul sito in esame;

- **di verificare** preventivamente la possibilità di autorizzare o no, eventualmente per gli anni a venire, il rinnovo delle Concessioni Demaniali esistenti per le attività nell'Area in esame, calibrando, ove e nelle forme possibili, la sostenibilità delle attività sulla scorta di dati atualizzati e valutati in relazione a report descrittivi frutto di misurazioni analitiche, quantificabili e verificabili oggi rispetto ai dati bibliografici desunti dalle schede censuali e dai formulari redatti nell'ambito del programma comunitario RETE NATURA 2000;

- **di promuovere** per tale obiettivo, al difuori dei procedimenti autorizzativi in corso, congiuntamente all'amministrazione Comunale di Bacoli, la richiesta agli estensori degli Studi di Valutazione di Incidenza - appropriata ex post pervenuti allo scrivente Parco, di redigere e consegnare una adeguata relazione, integrativa agli studi già presentati, che descriva l'incidenza complessiva ed unitaria di tutte le coesistenti attività sullo stato ambientale dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 - CAPO MISENO

- **di promuovere** l'adozione di politiche, di piani e di programmi di gestione tesi alla razionalizzazione delle attività legittimamente autorizzate, in funzione di un condiviso graduale, ma irreversibile, indirizzo di rigenerazione partecipata della naturalità dell'AREA SIC/ Zona Speciale di



parcorregionaledaicampiflegrei

ENTE PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

(v v Conservazione (ZSC) IT8030002 - CAPO MISENO in particolare e di tutte le altre Aree SIC/ZPS ricomprese nel Parco dei Campi Flegrei ed affidate alla gestione dell'Ente Parco in virtù della Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019;

- **di stabilire** che il presente decreto è immediatamente esecutivo;
- **di disporre** la pubblicazione del presente Decreto come per legge;
- **di trasmettere a mezzo PEC il presente decreto:**
 - al Comune di BACOLI;
 - all'Ufficio STAFF 50 17 92 Tecnico Amministrativo Valutazioni Ambientali.
 - alla UOD 50 06 07 Gestione delle risorse naturali protette - Tutela e salvaguardia dell'habitat marino e costiero – Parchi e riserve naturali della Giunta Regionale della Campania.

Istruttoria
Giulio Monda

il Presidente/Commissario
Arch. Francesco Maisto

PCF prot. 0000337 del 01-06-2021





ENTE PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

DICHIARAZIONE DI CONFORMITA' AMMINISTRATIVO/CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti ex art.147 bis del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., il sottoscritto Massimo D'Antonio, Responsabile Amministrativo Ente Parco regionale dei Campi Flegrei giusto decreto interassessorile n.84 del 22/06/2020

Oggetto: CUP 8953 - Trasmissione della Verifica di Valutazione di Incidenza per acquisire il "Sentito" ai sensi del DPR 357/97 art. 5 comma 7 per la "Richiesta di estensione al 31.12.2033 della durata della CDM n°33/2008 e suppletive n°203/2012 relative all'esercizio del lido Orange Beach (Delibera di Giunta Comunale n°134 del 18.12.2020 proroga delle concessioni demaniali)" per conto del Sig. Guglielmo Illiano – legale rappresentante Società Orange Beach s.n.c. di Illiano Guglielmo e C.

Visti gli atti a corredo del provvedimento qui esaminato e la normativa in esso citata;

ATTESTA

- LA REGOLARITÀ E LA CORRETTEZZA dell'atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DISPONE

- LA PUBBLICAZIONE nei termini di legge e del Piano vigente sulla trasparenza e sull'anticorruzione di copia conforme dell'atto in oggetto, certificandone la esecutività con Prot. PCF Del
- DI DEPOSITARE l'originale in archivio in uno al fascicolo pertinente;

Il Responsabile Amministrativo
Dott. Massimo D'Antonio

PCF prot. 0000337 del 01-06-2021

