



Parco Regionale dei Campi Flegrei

Prot. PCF n. 67

Del 05/02/2021

Decreto n. 7 del 05/02/2021

Oggetto: Acquisizione PARERE di competenza per Studio valutazione di incidenza appropriata - "Progetto di rivisitazione di strutture amovibili lignee ubicate in 'Via Dragonara nel Comune di Bacoli (NA)' per conto del sig. Consalvo Scotto di Vetta – legale rappresentante della Miseno Beach S.R.L.

PREMESSO CHE:

- con delibera di Giunta Regionale n. 2775 del 26 settembre 2003, pubblicata sul B.U.R.C. n. 54 del 17 novembre 2003, è stato istituito il Parco Naturale Regionale dei Campi Flegrei con la definizione della sua perimetrazione e zonizzazione e approvazione delle Norme di Salvaguardia;
- parte del territorio del Comune di Bacoli (NA) ricade nell'ambito della perimetrazione definita con la predetta deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003;
- a mezzo nota prot. n. 29793 del 14/12/2020, acquisita dall'Ente Parco con prot. n. PCF 661 del 15/12/2020, è stata trasmessa dal Comune di Bacoli, per il PARERE di competenza lo Studio valutazione di incidenza appropriata - "Progetto di rivisitazione di strutture amovibili lignee ubicate in 'Via Dragonara nel Comune di Bacoli (NA)' per conto del sig. Consalvo Scotto di Vetta – legale rappresentante della Miseno Beach S.R.L.
- la zona interessata dall'Intervento, ubicata in Bacoli (NA) in via Dragonara, è riportata al foglio 19 p.lla 371 da fonte Agenzia delle Entrate, mentre nello studio è indicata p.lla 24, e ricade:
 - o In AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO e, pertanto, sottoposta alle "Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania", pubblicate sulla DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018.
- Lo stabilimento Balneare denominato "Miseno Beach" è già stato sottoposto alla procedura di Valutazione di incidenza Appropriata ex Post per la concessione demaniale 8/2001 e successivi rinnovi e relativi collocazione di un chiosco- bar su pedana in legno e posa in opera di ombrelloni, sedie, sdraio e lettini con Parere Favorevole di VincA prot.262148 del 04.06.2020 previo il rilascio da parte dell'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei dell'allora richiesto "SENTITO con valutazione FAVOREVOLE al rilascio del rinnovo della concessione, per l'anno solare 2020, relativa alla collocazione di un chiosco-bar su pedana in legno e posa in opera di ombrelloni, sedie, sdraio e lettini ubicato in via Dragonara nel Comune di Bacoli (NA)" per conto del sig. Consalvo Scotto di Vetta – legale rappresentante della Miseno Beach S.R.L. con la PRESCRIZIONE che:
 - o in considerazione della forte presenza di elementi che interrompono la naturalità del sistema sabbioso della spiaggia interessata dalle attrezzature balneari (ombrelloni e sdraio) sino alla battigia, si preservi al massimo grado possibile l'ecosistema dell'arenile su cui incidono le strutture mobili oggetto del rinnovo della concessione.

I



Parco Regionale dei Campi Flegrei



Stato attuale dell'area dove con particolare (riquadro rosso) (Fonte: Google maps)

II

- Lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata in esame è stata presentata per illustrare, con adeguata relazione illustrativa redatta da un tecnico abilitato, il grado di incidenza del proposto intervento di *“realizzazione delle strutture di facile rimozione, lavori di manutenzione e miglioramento delle strutture preesistenti”*
- Lo Studio Valutazione di Incidenza in oggetto è stata redatto e presentato con lo scopo di indicare in modo dettagliato le eventuali incidenze prodotte dalla realizzazione delle opere sugli Habitat naturali presenti nel Sito per acquisire da parte dello scrivente Ente Parco, soggetto gestore dell'area SIC interessata in forza della Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019, il Parere di competenza da rilasciare nel rispetto del dettame delle misure di conservazione di cui alla citata DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 BURC n. 5 del 18.01.2018 trattandosi di AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO:
- Le opere proposte sono descritte essenzialmente come:
 - *Chiosco di forma rettangolare di dimensioni mt.7,00 x 5,00 e tetto a doppia falda leggermente inclinata, con struttura completamente in legno (pavimenti, pareti, infissi, porte e tetto) da assemblare in loco semplicemente con staffe e viti senza ancoraggi permanenti; la vista esterna del chiosco sarà verniciata completamente di colore bianco; l'interno del chiosco sarà attrezzato con mobilio, elettrodomestici, utensili da bar/cucina e quanto necessario per lo svolgimento dell'attività in conformità alla normativa sanitaria.*
 - *Ai due lati di lunghezza saranno addossate, in prosieguo al tetto del chiosco ed in modo simmetrico, due pensiline di larghezza ciascuna di mt. 5,00 sorrette alle estremità da due montanti in legno e con copertura completamente in legno.*
 - *Tre cabine ciascuna di forma quadrata e accostate tra loro, da adibire a servizi igienici del personale, degli avventori e diversamente abili; ciascuna cabina sarà attrezzata con lavabo e w.c. e quanto occorre nel rispetto della normativa sanitaria; saranno realizzate completamente con pannelli in legno*

Parco Regionale dei Campi Flegrei

opportunamente collegati tra loro le cui superfici esterne saranno verniciate di colore bianco mentre le superfici interne opportunamente rivestite con materiale lavabile nel rispetto della normativa sanitaria vigente; il tetto srà a falda unica leggermente inclinata; le dimensioni in pianta di ciascuna cabina saranno di m 2,25 x 2,25, altezza minima fuori terra m.2,55 altezza massima fuori terra m 2,65 e superficie coperta mq 5,06.

- Pergotenda retrattile con struttura autoportante completamente in alluminio preverniciato color bianco e telo ombreggiante color bianco, di forma rettangolare m.15,00 x 7,00 e con altezza minima fuori terra m.2,70 ed altezza massima fuori terra m.300;
- Pedana modulare in legno opportunamente sistemata sul fondo sabbioso con travicelli longitudinali e trasversali, senza ausilio di ancoraggi permanenti aventi funzione di sottofondo per appoggio del chiosco, pensiline, pergotenda e cabine servizi nonché sala all'aperto per tavoli, sedie, divani e ombrelloni.



Parco Regionale dei Campi Flegrei



Vista della struttura attuale



Vista della struttura rivisitata



Vista della struttura rivisitata



Vista della struttura rivisitata

V

RILEVATO:

CHE il Tecnico abilitato, responsabile delle conclusioni alle quali è pervenuto con lo Studio Valutazione di Incidenza, ha formalmente e sostanzialmente prodotto una analisi supportata da considerazioni essenzialmente qualitative, suffragate da elementi descrittivi territoriali e qualificativi di dati bibliografici desunti dalle schede censuali e dai formulari redatti sul SIC in questione nell'ambito del programma comunitario RETE NATURA 2000 ha debitamente riferito come la conservazione prescritta dalla DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018, ha come obiettivo il mantenimento dello stato di conservazione degli habitat dell'area interessata dal progetto ovvero:

- 5330 "Arbusteti termo - mediterranei e predesertici;
- 6220* "Percorsi substepnici di graminacee e piante annue dei Thero-Brachypodietea";
- 1240 "Scogliere con vegetazione delle coste mediterranee con Limonium spp. Endemici";

CHE, per quanto riportato ed argomentato nello studio di Valutazione di incidenza appropriata presentato, il Tecnico Abilitato deduce, assumendosene la responsabilità, che l'opera e l'attività antropica conseguente, per la superficie interessata, riguardante l'Habitat Censito nell'area AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO, "Essendo l'obiettivo sensibile di tali minacce/pressioni, l'habitat 1240 Scogliere con vegetazione delle coste mediterranee con Limonium spp. Endemici e 5330 Arbusteti termo - mediterranei e estraneo all'area dell'intervento, le strutture di facile rimozione non rappresenteranno in fase di realizzazione né in fase di esercizio alcuna minaccia/pressione per la conservazione della Z.S.C. – Capo Miseno, non causando in alcun modo eliminazione e/o frammentazione degli habitat naturali e non interferendo in maniera significativa con le diverse componenti ambientali.



Parco Regionale dei Campi Flegrei

CHE pertanto, in merito alle caratteristiche ecologiche dell'area in esame; il tecnico Abilitato afferma che: *“la realizzazione delle strutture non rappresentano una minaccia in quanto non determineranno per la loro realizzazione, influenze negative sulle caratteristiche naturali dell'area; inoltre, non determineranno un ulteriore depauperamento dell'area poiché si tratta di strutture puntuali di facile rimozione in un'area destinata ai servizi di spiaggia e ad attività connesse con il carattere balneare della località, che ricade fuori dagli habitat naturali e tutelati nella Z.S.C. - Capo Miseno, ovvero sul litorale sabbioso privo di vegetazione e di qualsiasi interferenza con gli ambienti naturali.*

CHE altresì, il tecnico Abilitato afferma anche che *“la significatività dell'incidenza degli interventi, è nulla, sia per l'habitat caratteristico 6220* “Percorsi substeppici di graminacee e piante annue dei Thero-Brachypodietea” sia per le specie individuate nell'art. 4 della Direttiva 2009/147/CE e indicate nell'all. II della Direttiva 92/43/CEE, non determinando incidenze significative negative su quanto tutelato nella Z.S.C. interessato.*

CONSIDERATO

CHE in definitiva, alla luce delle valutazioni effettuate il Tecnico Abilitato ritiene e conclude che: *“l'installazione delle strutture di facile rimozione, di cui al presentato studio di valutazione di incidenza appropriata, non influirà sulle caratteristiche naturali dell'area determinando l'eliminazione e/o frammentazione degli habitat naturali o disturbo alle specie presenti e l'esercizio della stessa non interferirà con le diverse componenti ambientali risultando coerente con gli obiettivi di conservazione e di integrità della Z.S.C.”*

CHE l'Ente Parco allo stato non è in possesso di competenze specialistiche nel proprio organico e/o di elementi, analisi e studi aggiornati, che possono confutare quanto affermato dal Tecnico Abilitato che ha presentato lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata con assunzione di responsabilità, a supporto dell'intervento proposto per acquisire il PARERE di merito.

VI

CHE, si possa prendere in debita considerazione la necessità di consentire la continuità di una attività avente rilevanza economica per il soggetto proponente;

CHE tuttavia bisogna tener conto di quanto lo stesso studio di incidenza rileva ed attesta circa la condizione di criticità dell'intera AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO che ha visto e vede ridurre, nel tempo ed in forma disordinata, anche i frammenti residuali degli HABITAT che costituiscono il SIC in questione;

CHE in ossequio agli indirizzi Comunitari in considerazione dei detrattori ambientali incidenti negativamente sull' HABITAT AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO questa andrebbe, altresì recuperata e rigenerata con politiche di riordino e riqualificazione ambientale di tutte le attività antropiche che, sommate tra loro, attualmente costituiscono rilevanti detrattori della naturalità dei luoghi incidendo esponenzialmente sull'intero ecosistema interessato dalla loro presenza;

RITENUTO

CHE, per quanto PREMESSO, RILEVATO e CONSIDERASTO si possa prendere atto delle conclusioni cui è pervenuto il Tecnico abilitato che ha prodotto lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata, per rilasciare un PARERE con valutazione FAVOREVOLE con la PRESCRIZIONE che, in considerazione della forte presenza di elementi che interrompono comunque la naturalità del sistema sabbioso della spiaggia interessata dalle attrezzature balneari (ombrelloni e sdraio) sino alla battigia, si preservi al massimo grado possibile l'ecosistema dell'arenile su cui incidono le strutture mobili oggetto del rinnovo della concessione.





Parco Regionale dei Campi Flegrei

CHE al Comune compete procedere all'acquisizione di tutti i pareri e/o dei nulla osta previsti dalle norme vigenti in materia di rilascio di titoli autorizzativi, applicando, laddove enunciate, le eventuali prescrizioni più restrittive ai fini della tutela, della salvaguardia e della valorizzazione.

CHE, a latere del procedimento autorizzativo correlato al presente PARERE, il PRINCIPIO di precauzione detta a questo Ente Parco l'utilità che, congiuntamente all'amministrazione Comunale di Bacoli, si provveda a divenire ad una adeguata azione di monitoraggio che descriva l'incidenza complessiva ed unitaria di tutte le coesistenti attività sullo stato ambientale dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO, che consenta una verifica areale, non solo quella puntuale associata al singolo intervento, opera e/o attività, delle condizioni di reversibilità o irreversibilità della naturalità dei luoghi inclusi nelle AREE NATURA 2000 interessata da numerose ed interrelate attività antropiche incidenti.

CHE al contempo è necessario che l'amministrazione del Comune di Bacoli si adoperi a censire e certificare lo stato autorizzativo di tutte le attività antropiche attualmente in atto ed incidenti sul sito in esame, al fine di avere un quadro d'unione delle destinazioni d'uso sostenibili o meno con la conservazione degli ecosistemi interessati.

CHE tali riscontri sono utili se effettuati per conoscere preventivamente le condizioni che consentono di autorizzare o meno, per gli anni a venire, il rinnovo delle autorizzazioni esistenti per le attività nell'Area in esame, calibrando, ove e nelle forme possibili, la sostenibilità delle attività alla luce di dati atualizzati e valutati in relazione a report descrittivi frutto di misurazioni analitiche, quantificabili e verificabili oggi rispetto ai dati bibliografici desunti dalle schede censuali e dai formulari redatti nell'ambito del programma comunitario RETE NATURA 2000;

VII

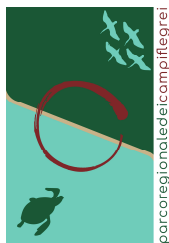
CHE contestualmente, anche per meglio indirizzare le attività imprenditoriali e lavorative presenti in tali aree, occorre promuovere un tavolo di concertazione Tecnico Istituzionale per definire l'adozione di politiche, di piani e di programmi di gestione tesi alla razionalizzazione delle attività legittimamente autorizzabili in funzione di un condiviso graduale, ma irreversibile indirizzo di rigenerazione partecipata della naturalità dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO in particolare e di tutte le altre Aree SIC/ZPS ricomprese nel Parco dei Campi Flegrei ed affidate alla gestione dell'Ente Parco in virtù della Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019;

VISTE:

- la legge 6 dicembre 1991, n. 394 e s.m.i.;
- - la L.R. 1° settembre 1993, n. 33 e ss.mm. e ii.;
- le misure di conservazione di cui alla DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018.
- la Delibera di Giunta Regionale n. 504 del 22 ottobre 2019 con la quale è nominato il Commissario del Parco dei Campi Flegrei, con le funzioni di Presidente;
- lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata trasmesso dal Comune di Bacoli con prot. n. 29793 del 14/12/2020, acquisito dall'Ente Parco con prot. n. PCF 661 del 15/12/2020
- la Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019 di affidamento agli Enti Parco della gestione delle aree SIC e ZPS

Alla stregua dell'istruttoria compiuta, nonché dell'attestazione di regolarità e nelle more dell'approvazione del Piano di Gestione del Parco regionale dei Campi Flegrei.





Parco Regionale dei Campi Flegrei

DECRETA

per i motivi di cui in premessa, che qui si intendono tutti richiamati, sul piano formale e sostanziale:

- di prendere atto delle conclusioni favorevoli cui è pervenuto il Tecnico abilitato che ha prodotto lo Studio Valutazione di Incidenza – trasmesso dal Comune di Bacoli con prot. n. 29793 del 14/12/2020, acquisito dall'Ente Parco con prot. n. PCF 661 del 15/12/2020 per l'opera e l'attività antropica conseguente la Concessione demaniale n° 8/2002 e successivi rinnovi, ubicati nell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO, la cui incidenza, come dichiarato espressamente nelle conclusioni dello Studio in oggetto:

- o *“L'installazione delle strutture di facile rimozione, di cui al presentato studio di valutazione di incidenza appropriata, non influirà sulle caratteristiche naturali dell'area determinando l'eliminazione e/o frammentazione degli habitat naturali o disturbo alle specie presenti e l'esercizio della stessa non interferirà con le diverse componenti ambientali risultando coerente con gli obiettivi di conservazione e di integrità della Z.S.C.”;*

- di precisare che l'Ente Parco allo stato non è in possesso di competenze specialistiche nel proprio organico e/o di elementi, analisi e studi aggiornati, che possono confutare quanto affermato dal Tecnico Abilitato che ha presentato lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata con assunzione di responsabilità, a supporto dell'intervento proposto per acquisire il PARERE di merito.

- di prendere atto delle conclusioni cui è pervenuto il Tecnico abilitato che ha prodotto lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata, rilasciando **PARERE** con valutazione **FAVOREVOLE** con la **PRESCRIZIONE** che:

- o in considerazione della forte presenza di elementi che interrompono comunque la naturalità del sistema sabbioso della spiaggia interessata dalle attrezzature balneari (ombrelloni e sdraio) sino alla battigia, si preservi al massimo grado possibile l'ecosistema dell'arenile su cui incidono le strutture mobili oggetto del rinnovo della concessione.

- Di dare atto che al Comune resta la verifica della legittimità dello stato di fatto del sito e dei manufatti realizzati anche se temporanei ed amovibili come nel caso in esame;

- Di dare atto che al Comune compete procedere all'acquisizione di tutti i pareri e/o dei nulla osta previsti dalle norme vigenti in materia di rilascio di titoli autorizzativi, applicando, laddove enunciate, le eventuali prescrizioni più restrittive ai fini della tutela, della salvaguardia e della valorizzazione.

- di fare obbligo all'Amministrazione precedente di trasmettere a conclusione dell'iter procedurale copia dell'atto finale del procedimento in questione all'Ente Parco Regionale dei Campi Flegrei unitamente ai pareri prescritti dalle norme vigenti in materia;

- di invocare, a latere del procedimento autorizzativo correlato al presente PARERE, il PRINCIPIO di precauzione proponendo alla Amministrazione Comunale di Bacoli, di concorrere congiuntamente ad attivare una adeguata azione di monitoraggio che descriva l'incidenza complessiva ed unitaria di tutte le coesistenti attività sullo stato ambientale dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO, che consenta una verifica areale, non solo quella puntuale associata al singolo intervento, opera e/o attività, delle condizioni di reversibilità o irreversibilità della naturalità dei luoghi inclusi nelle AREE NATURA 2000 interessata da numerose ed interrelate attività antropiche incidenti.;

VIII





Parco Regionale dei Campi Flegrei

- Di promuovere presso l'amministrazione del Comune di Bacoli l'attivazione di una idonea azione finalizzata a censire e certificare lo stato autorizzativo di tutte le attività antropiche attualmente in atto ed incidenti sul sito in esame, al fine di avere un quadro d'unione delle destinazioni d'uso sostenibili o meno con la conservazione degli ecosistemi interessati.
- Di promuovere un tavolo di concertazione Tecnico Istituzionale per definire l'adozione di politiche, di piani e di programmi di gestione tesi alla razionalizzazione delle attività legittimamente autorizzabili in funzione di un condiviso graduale, ma irreversibile indirizzo di rigenerazione partecipata della naturalità dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030002 – CAPO MISENO in particolare e di tutte le altre Aree SIC/ZPS ricomprese nel Parco dei Campi Flegrei ed affidate alla gestione dell'Ente Parco in virtù della Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019; di stabilire che il presente decreto è immediatamente esecutivo;
- Di dare atto che tali riscontri sono utili se effettuati per conoscere preventivamente le condizioni che consentono di autorizzare o meno, per gli anni a venire, il rinnovo delle autorizzazioni esistenti per le attività nell'Area in esame, calibrando, ove e nelle forme possibili, la sostenibilità delle attività alla luce di dati atualizzati e valutati in relazione a report descrittivi frutto di misurazioni analitiche, quantificabili e verificabili oggi rispetto ai dati bibliografici desunti dalle schede censuali e dai formulari redatti nell'ambito del programma comunitario RETE NATURA 2000;
- di disporre la pubblicazione del presente Decreto come per legge;
- di trasmettere il presente decreto:
 - al Comune di BACOLI;
 - alla UOD 50 06 07 Gestione delle risorse naturali protette - Tutela e salvaguardia dell'habitat marino e costiero – Parchi e riserve naturali della Giunta Regionale della Campania.

IX

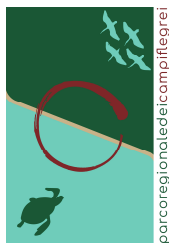
Istruttoria

Giulio Monda

il Presidente/Commissario

Arch. Francesco Maisto





Parco Regionale dei Campi Flegrei

DICHIARAZIONE DI CONFORMITA' AMMINISTRATIVO/CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti ex art.147 bis del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., il sottoscritto Massimo D'Antonio, Responsabile Amministrativo Ente Parco regionale dei Campi Flegrei giusto decreto interassessorile n.84 del 22/06/2020

Oggetto: Acquisizione PARERE di competenza per Studio valutazione di incidenza appropriata - "Progetto di rivisitazione di strutture amovibili lignee ubicate in 'Via Dragonara nel Comune di Bacoli (NA)' per conto del sig. Consalvo Scotto di Vetta – legale rappresentante della Miseno Beach S.R.L.

Visti gli atti a corredo del provvedimento qui esaminato e la normativa in esso citata;

ATTESTA

- LA REGOLARITÀ E LA CORRETTEZZA** dell'atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DISPONE

- LA PUBBLICAZIONE** nei termini di legge e del Piano vigente sulla trasparenza e sull'anticorruzione di copia conforme dell'atto in oggetto, certificandone la esecutività con Prot. PCF Del
- DI DEPOSITARE** l'originale in archivio in uno al fascicolo pertinente;

Il Responsabile Amministrativo
Dott. Massimo D'Antonio

X

