



Prot. PCF 0712 del 26/08/2022

OGGETTO: Trasmissione Piano Urbanistico Comunale (PUC) a seguito della Deliberazione della Giunta Comunale di Bacoli n. 184 del 09.12.2021 – PARERE interprocedimentale

- PER QUANTO STABILITO dall'articolato ed avviato procedimento di approvazione del Piano Urbanistico Comunale (PUC) adottato a seguito della Deliberazione della Giunta Comunale di Bacoli n. 184 del 09.12.2021, nell'ambito della disciplina dettata dall'art.24 della vigente Legge Regionale n.16 del 2004 e del REGOLAMENTO DI ATTUAZIONE PER IL GOVERNO DEL TERRITORIO del 4 agosto 2011, n. 5:
- PRESO ATTO della PRODROMICA verifica di Compatibilità con gli strumenti di pianificazione territoriale sovraordinati e di conformità con la normativa statale e regionale vigente, resa, con DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE R.0006179 del 01-08-2022, dalla Competente Città Metropolitana di Napoli - Area Pianificazione Strategica - Direzione pianificazione Territoriale Metropolitana;
- ESPERITA L'ISTRUTTORIA TECNICA degli atti cartografici e tecnici, posti a corredo del Piano Urbanistico Comunale adottato dal Comune di Bacoli, resi disponibili al link <https://www.comune.bacoli.na.it/c063006/zendex.php/servizi-ggiuntivi/index/index/idtesto/406>

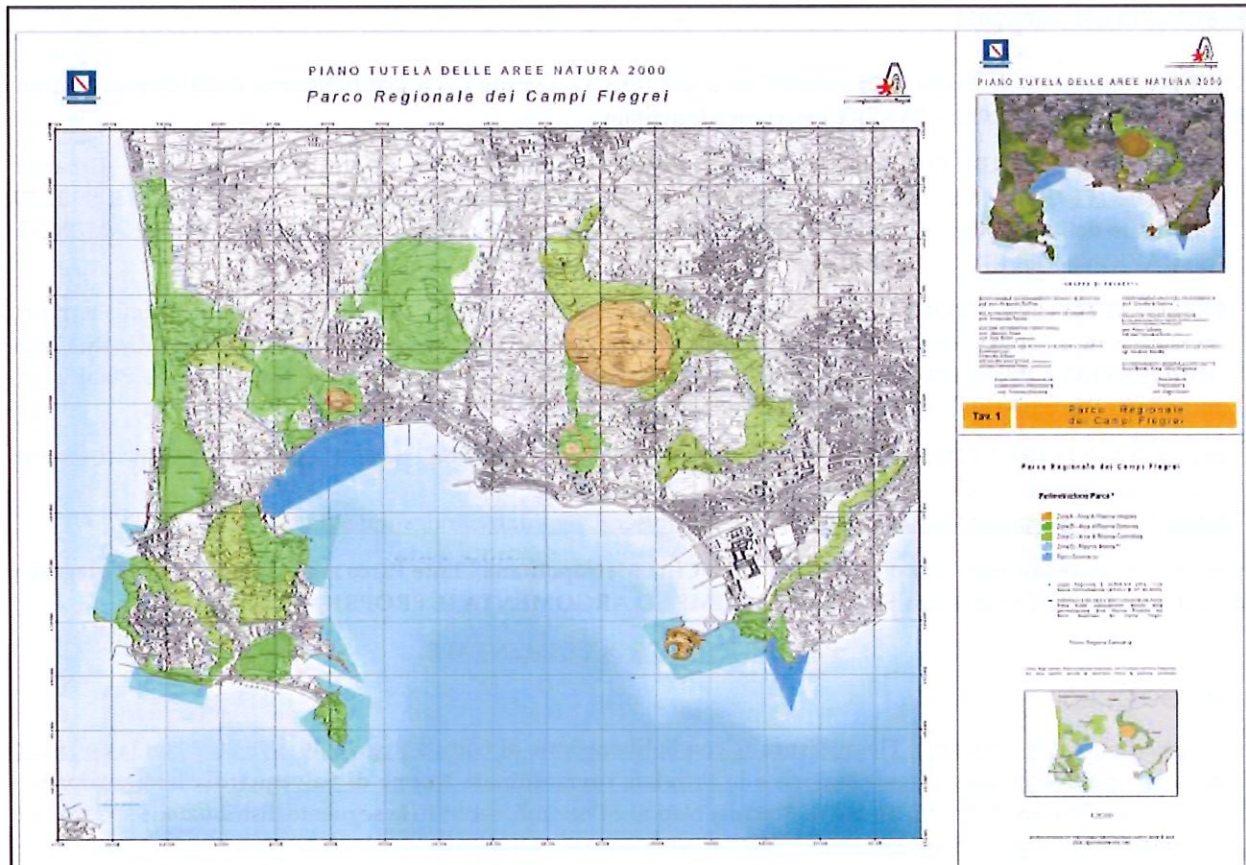
In presenza di quanto argomentato e concluso dalla Città Metropolitana l'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei, per quanto di sua diretta Competenza Settoriale ESPRIME ED ARGOMENTA IL PROPRIO:

PARERE INTERPROCEDIMENTALE.

PREMESSO CHE

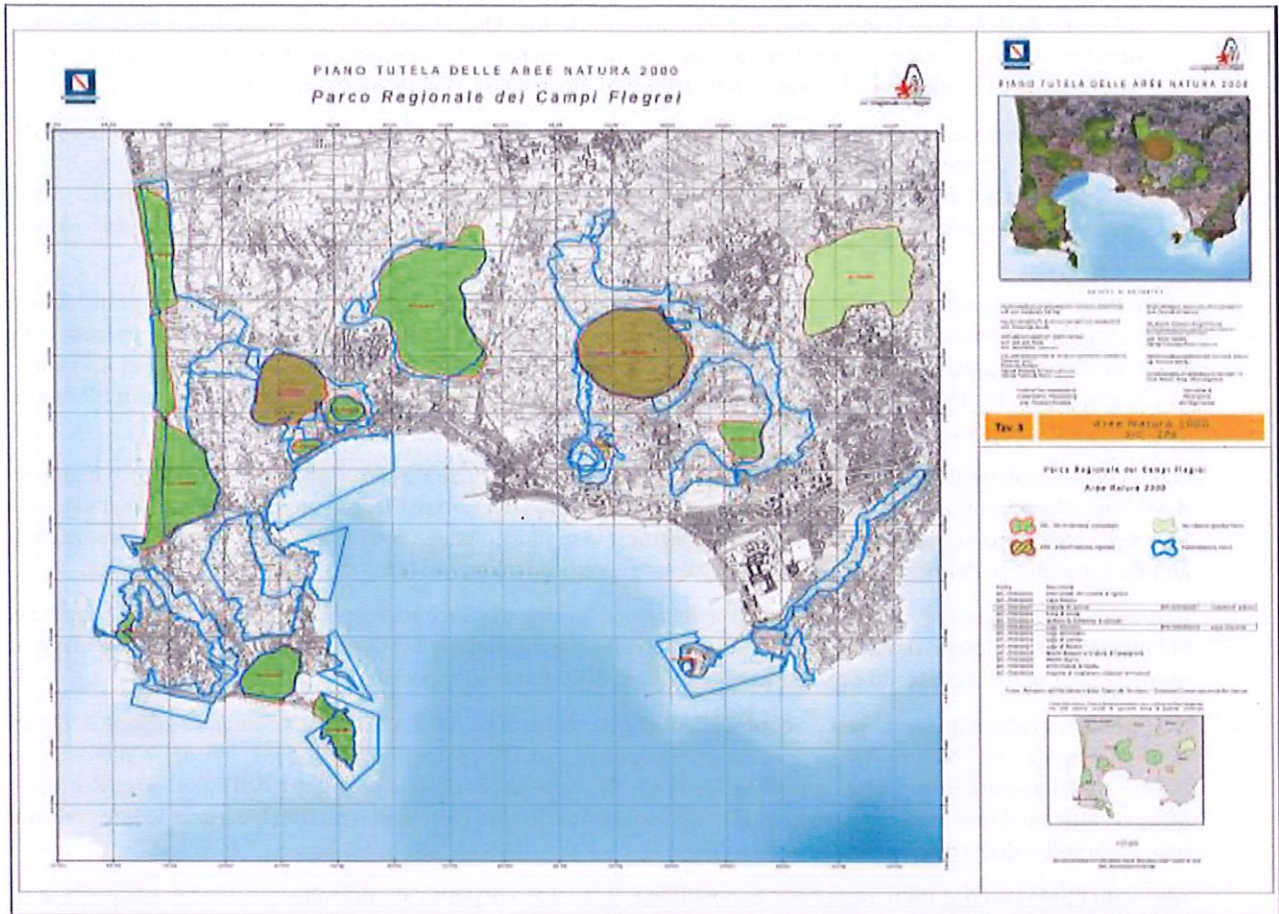
- Il Parco Regionale dei Campi Flegrei istituito con deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003 con la definizione della sua perimetrazione e zonizzazione e le correlate sovraordinate Norme di Salvaguardia interessa parte dei territori dei Comuni di Bacoli, Monte di Procida, Napoli e Pozzuoli, secondo la seguente distribuzione spaziale e con i correlati gradi di protezione:

PARCO	ZONA	PROTEZIONE	DESCRIZIONE	COMUNE	AREA	PERIMETR.	HA	TOT.HA
Campi Flegrei	<u>A</u>	Area di Riserva	Integrale	Bacoli	32316,643	1142,172	3,232	
Campi Flegrei	A	Area di Riserva	Integrale	Napoli	266046,227	2696,772	26,605	
Campi Flegrei	A	Area di Riserva	Integrale	Pozzuoli	182340,623	4593,857	18,234	
Campi Flegrei	A	Area di Riserva	Integrale	Pozzuoli	204850,338	1692,752	20,485	
Campi Flegrei	A	Area di Riserva	Integrale	Pozzuoli	2474544,253	5853,758	247,454	316,01
Campi Flegrei	<u>B</u>	Area di Riserva	Generale	Bacoli	367774,968	3838,027	36,777	
Campi Flegrei	B	Area di Riserva	Generale	Bacoli	716502,913	3297,590	71,650	
Campi Flegrei	B	Area di Riserva	Generale	Bacoli	900774,120	5605,436	90,077	
Campi Flegrei	B	Area di Riserva	Generale	Bacoli/Pozzuoli	4235123,387	16254,973	423,512	
Campi Flegrei	B	Area di Riserva	Generale	Monte di Procida	342271,357	5423,955	34,227	
Campi Flegrei	B	Area di Riserva	Generale	Monte di Procida	446934,248	7610,664	44,693	
Campi Flegrei	B	Area di Riserva	Generale	Napoli	445087,395	5280,095	44,509	
Campi Flegrei	B	Area di Riserva	Generale	Pozzuoli	137108,834	2622,388	13,711	
Campi Flegrei	B	Area di Riserva	Generale	Pozzuoli	469273,941	7245,608	46,927	
Campi Flegrei	B	Area di Riserva	Generale	Pozzuoli	2053975,821	12164,231	205,398	
Campi Flegrei	B	Area di Riserva	Generale	Pozzuoli	3745021,953	9998,651	374,502	1385,98
Campi Flegrei	<u>C</u>	Area di Riserva	Controllata	Bacoli	496081,818	3527,432	49,608	
Campi Flegrei	C	Area di Riserva	Controllata	Bacoli	1807535,000	7359,477	180,753	
Campi Flegrei	C	Area di Riserva	Controllata	Monte di Procida	577541,236	6365,609	57,754	
Campi Flegrei	C	Area di Riserva	Controllata	Napoli	584445,375	3574,414	58,445	
Campi Flegrei	C	Area di Riserva	Controllata	Napoli	726212,868	9401,967	72,621	
Campi Flegrei	C	Area di Riserva	Controllata	Napoli	3943350,332	23424,301	394,335	813,53
TOTALE								2.515,509



➤ L'intera Area sottesa alle aree Protette come sopra censite riguarda direttamente ed indirettamente un territorio complessivo di Ha 7.350 ed include i 12 sottoelencati ambiti, delimitati come Siti di Interesse Comunitario (S.I.C.) e/o Zone di Protezione Speciale (Z.P.S.) nel quadro della "rete Natura 2000" che designati ZSC sono stati affidati in Gestione diretta dell'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei con Delibera Giunta Regionale 684 del 30.12.2019 e assoggettati alle disposizioni sovraordinate di cui alla la Deliberazione Giunta Regionale n. 795 del 19/12/2017 (BURC n.5 del 18 Gennaio 2018) avente ad oggetto: "Approvazione Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania":

1. SIC IT8030001 Aree umide del cratere di Agnano
2. SIC IT8030002: Capo Miseno (territorio di Bacoli);
3. SIC IT8030009: Foce di Licola
4. SIC IT8030013: Isolotto San Martino e dintorni
5. SIC e ZPS IT8030014: Lago d'Averno
6. SIC IT8030015: Lago di Fusaro (territorio di Bacoli);
7. SIC IT8030016: Lago di Lucrino
8. SIC IT8030017: Lago di Miseno (territorio di Bacoli);
9. SIC IT8030019: Monte Barbaro e Cratere di Campiglione
10. SIC IT8030020: Monte Nuovo
11. SIC IT8030023: Porto Paone di Nisida
12. SIC IT8030032: Stazione di Cyanidium caldarium di Pozzuoli



- A questi, ricadenti nel Parco regionale dei Campi Flegrei, occorre aggiungere anche un altro ambito (contemporaneamente individuato come SIC e come ZPS IT8030007), ossia quello della Riserva degli Astroni, attualmente Oasi Naturale affidata in Gestione Provvisoria al WWF.
- Alle aree protette del Parco Regionale dei Campi Flegrei afferiscono, infine, come da cartografia ufficiale vigente definita con Decreto Dirigenziale n. 386 del 23.11.2010, anche le Riserve Marine di:

1. Nisida;
2. Castello di Baia (territorio di Bacoli);
3. Punta Pennata (territorio di Bacoli);
4. Capo Miseno (territorio di Bacoli);
5. Monte di Torrefumo;
6. Isolotto di S. Martino;
7. Torregaveta;

- Parte del territorio del Comune di Bacoli (NA) ricade nell'ambito della perimetrazione definita ufficialmente con la predetta deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003 per le Aree Protette e con Decreto Dirigenziale n. 386 del 23.11.2010 per le Riserve Marine.

RAPPRESENTATO CHE

- L'Ente Parco, in pienezza di poteri e facoltà, allo stato, esercita l'Autorità conferitole e le Potestà giuridico amministrative di competenza:



- o sul territorio delle Aree Protette del Parco Regionale dei Campi Flegrei, secondo il dettame della Legge Regionale istitutiva n.33/93 e ss.ii.mm., applicando, nelle more di dotarsi del Piano del Parco, le sovraordinate e vigenti Norme di Salvaguardia di cui alla già citata deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003;
- o in veste di Ente Gestore sulle aree ZPS-ZSC/SIC, di cui all'Allegato 2 della Delibera Giunta regionale n. 684 del 30.12.2019 nel rispetto delle disposizioni sovraordinate di cui alla Deliberazione Giunta Regionale n. 795 del 19/12/2017 (BURC n.5 del 18 Gennaio 2018) avente ad oggetto: *Approvazione Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania;*
- l'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei, in qualità di soggetto gestore del Sito Natura 2000 designato con Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019, è in attesa di ricevere ufficialmente i dati acquisiti dal primo livello esecutivo del Piano di Monitoraggio, eseguito dalla Regione Campania secondo le adottate e vigenti Linee Guida per il Piano di Monitoraggio di Habitat e del correlato manuale tecnico di campionamento, utilmente corredati dai primi Rapporti della Regione Campania
- Solo in presenza di detti dati, adeguatamente validati ed ufficializzati dalla Regione Campania, l'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei potrà, a sua volta, elaborare il Piano del Parco dei Campi Flegrei, opportunamente definito sulla base delle conoscenze acquisite e documentate, che, munito di idoneo piano di monitoraggio specifico, consentirà di attuare le necessarie Politiche di Tutela, Conservazione e Valorizzazione nel territorio di propria competenza.
- In presenza di tali dati si avrà la possibilità, concreta e non teorica, di selezionare anche le specie e i tipi di habitat nei Siti Natura 2000 sui quali, fissati i relativi perimetri areali gerarchizzati per livelli di criticità, effettuare, con maggior cognizione di causa, il controllo e redigere i relativi Piani di Gestione sito specifici.
- Nell'ambito del sopra illustrato percorso, propedeutico alla costruzione del Piano del Parco e alla redazione dei Piani di Gestione per i Siti Natura 2000, con nota interlocutoria, la UOD 50 06 07 PG/2022/0317105 del 17/06/2022, ha trasmesso il data-base sulle specie faunistiche, in attesa che, appena concluse le procedure dell'accordo tra Regione e Mite, sia attivato il tavolo tecnico per la validazione scientifica dei dati esaminati e raccolti e definire le informazioni necessarie sull'utilizzo degli stessi.
- Allo stato l'Ente Parco, quindi, resta nella impossibilità di considerare detti dati ufficialmente validati per definire ed avviare in autonomia i piani di monitoraggio ed utilizzarli per valutazione sito specifici di secondo livello esecutivo, che sono di diretta competenza dell'Ente Parco.
- In funzione di quanto sopra rappresentato restano, in ogni loro articolazione ed applicazione, VIGENTI E COGENTI:
 - o Per le Aree Protette del Parco regionale dei Campi Flegrei, ricadenti anche nel territorio del Comune di Bacoli le SOVRAORDINATE Norme di Salvaguardia di cui alla deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003.
 - o Per i Siti Natura 2000 ricadenti anche nel territorio del Comune di Bacoli le SOVRAORDINATE disposizioni di cui alla Deliberazione Giunta Regionale n. 795 del 19/12/2017 (BURC n.5 del 18 Gennaio 2018) avente ad oggetto: Approvazione Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania

EVIDENZIATO CHE:

- Dette **NORME DI SALVAGUARDIA** e **MISURE DI CONSERVAZIONE**, restano disposizioni cautelative, gerarchicamente sovraordinate e prevalenti ad ogni strumento di Governo del Territorio (vigente e/o in itinere) e/o a disposizioni e determinazioni con esse contrastanti, poiché riferite a materia di Settore e calibrate in applicazione del Principio di Precauzione in attesa dell'approvazione del definitivo Piano del Parco, contenente gli integranti Piani di Gestione dei Siti Natura 2000 che, per quanto disposto in materia dall'art.12 comma 7 della Legge quadro sulle aree protette 06 novembre 1991. N.394 ss.ii.mm., sostituisce ad ogni livello i piani paesistici, i piani territoriali o urbanistici e ogni altro strumento di pianificazione;
- Pertanto, le citate e richiamate disposizioni cautelative, non possono in alcun caso essere oggetto di deroghe, formali e/o sostanziali, negli atti cartografici e tecnico/attuativi del Piano Urbanistico Comunale, unilateralmente



assunte ed adottate dal Comune di Bacoli, senza aver formalmente richiesto per esse ed acquisito il necessario preventivo, puntuale e formale Consenso, Nulla Osta e/o Sentito dell'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei.

- Che le eventuali deroghe potrebbero essere concesse solo puntualmente ed in presenza di formali richieste adeguatamente argomentate e supportate da idonei studi e documenti che possono giustificare in modo esaustivo ed incontrovertibile la decisione di introdurre la deroga richiesta che va sempre preventivamente formalmente consentita in forma argomentata dall'Ente Parco competente in materia.

CONSIDERATO CHE:

- Per quanto evidenziato l'adottato PUC del Comune di Bacoli non può prevedere formalmente e sostanzialmente, contenuti descrittivi e norme attuative in contrasto con i vigenti Piani sovraordinati ovvero, nel fatto in specie, con le VIGENTI E COGENTI Norme di Salvaguardia di cui alla deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003 e con le Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania fissate dalla Deliberazione Giunta Regionale n. 795 del 19/12/2017 (BURC n.5 del 18 Gennaio 2018)), sino a che questi non siano stati prima eventualmente modificati in accordo e con procedimento ed atti amministrativi formalmente corretti con l'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei;
- Non sussiste il presupposto giuridico-amministrativo, come adeguatamente evidenziato dalla DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE R.0006179 del 01-08-2022, dalla Competente Città Metropolitana di Napoli - Area Pianificazione Strategica - Direzione pianificazione Territoriale Metropolitana, che renda legittimo avvalersi unilateralmente da parte del Comune di Bacoli l'esercizio di un potere "SOSPENSIVO" o di "DEROGA".
- Pertanto, pur avendo richiamato il principio di flessibilità previsto dall'art.11 della L.R. n.16/2004, non è possibile, altresì, che il Comune di Bacoli preveda e introduca formalmente e sostanzialmente nel PUC adottato norme in contrasto con la disciplina vigente in materia, per poi sospendere l'efficacia sino alla conclusione dell'eventuale attività di modifiche alla pianificazione sovraordinata, come è stato previsto ai commi 3 e 4 all'art.10 delle NTA del PS in esame.

RILEVATO CHE:

- Tra i Riferimenti legislativi e di pianificazione enunciati negli atti del PUC adottato non risulta citata la Deliberazione Giunta Regionale n. 795 del 19/12/2017 (BURC n.5 del 18 Gennaio 2018) avente ad Oggetto: *Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000;*
- pertanto, pur avendo utilizzato i contenuti dello studio prodotto ed adottato nel 2010 dall'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei, denominato "PIANO TUTELA DELLE AREE NATURA 2000", nessuna relazione illustrativa, nessuna rappresentazione cartografica e alcuna norma attuativa posta a corredo del PUC adottato fa espresso riferimento direttamente riconducibile, in forma coerente sul piano formale e sostanziale, ai contenuti descrittivi e prescrittivi delle VIGENTI E COGENTI richiamate Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 fissate dalla Deliberazione Giunta Regionale n. 795 del 19/12/2017 (BURC n.5 del 18 Gennaio 2018).
- la tavola cartografica "QCO.19 Parco Regionale dei campi Flegrei 1: 10.000" pur avendo correttamente riportato le perimetrazioni areali delle Aree Protette definite e zonizzate a terra dalla deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003 non presenta la perimetrazione delle Riserve Marine come aggiornate e definite con Decreto Dirigenziale n. 386 del 23.11.2010 dalla Regione Campania.
- Tra gli integranti atti del PUC, prescritti sul piano formale e sostanziale dal comma 9 dell'articolo 23 della L.R.16/04, gli elaborati relativi alle:
 - SOVRAORDINATE VIGENTI E COGENTI Norme di Salvaguardia di cui alla deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003 fissate Per le Aree Protette del Parco regionale dei Campi Flegrei, ricadenti anche nel territorio del Comune di Bacoli
 - SOVRAORDINATE e COGENTI disposizioni di cui alla Deliberazione Giunta Regionale n. 795 del 19/12/2017 (BURC n.5 del 18 Gennaio 2018) avente ad oggetto: Approvazione Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete



Natura 2000 della Regione Campania per i Siti Natura 2000 ricadenti anche nel territorio del Comune di Bacoli

- Occorre dare atto che alcuna attività di coopianificazione concordata e concertata nelle forme procedurali, espressamente definite dalle norme vigenti in materia di coopianificazione urbanistica, è stata formalmente e sostanzialmente richiesta e posta in essere dal Comune di Bacoli con l'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei, per eventualmente chiedere in forma adeguatamente strutturata, argomentata e documentata il consenso ad introdurre nel PUC adottando eventuali DEROGHE alle più volte citate e richiamate misure cautelative vigenti.
- Pertanto, il Comune di Bacoli non può ritenersi autorizzato ad introdurre nessuna previsione in deroga formale e sostanziale rispetto alle misure cautelative vigenti e cogenti, non potendo ritenere in alcun modo, esperita correttamente e con effetti giuridici validi, la dovuta e proceduralmente definita attività concertativa, richiamando solo informali, generici e non dispositivi confronti avuti in materia con l'Ente Parco Regionale dei Campi Flegrei.
- L'Ente Parco Regionale, nell'ambito della procedura VAS/VI, correlata all'adozione e approvazione del PUC del Comune di Bacoli non è stato destinatario di nessuna comunicazione di avvio del Procedimento con richiesta di espressione del SENTITO di competenza ai sensi dell'art. 5, co. 7 del DPR 357/1997 rispetto agli elaborati GEN.03 Rapporto Ambientale, GEN.04 Rapporto Ambientale – Sintesi non Tecnica, GEN.05 Valutazione di Incidenza Ambientale nei termini della procedura definiti dalle Linee Guida e Criteri di Indirizzo per l'effettuazione della Valutazione di Incidenza in Regione Campania approvate con D.G.R. n. 280/2021

RITENUTO,

Per tutto quanto esposto in narrativa che si possa esprimere **PARERE PRESCRITTIVO**, per la prosecuzione dell'Iter approvativo del PUC del Comune di Bacoli adottato con Deliberazione della Giunta Comunale di Bacoli n. 184 del 09.12.2021, chiedendo al Comune di Bacoli di adottare preventivamente, con intesa di recepimento formalmente ratificata con l'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei, tutte le revisioni formali e sostanziali necessarie ed indispensabili a rendere intellegibili ed applicabili, in forma coerente agli effetti attesi, le:

- **SOVRAORDINATE VIGENTI E COGENTI** Norme di Salvaguardia di cui alla deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003 fissate Per le Aree Protette del Parco regionale dei Campi Flegrei, ricadenti anche nel territorio del Comune di Bacoli
- **SOVRAORDINATE VIGENTI E COGENTI** disposizioni di cui alla Deliberazione Giunta Regionale n. 795 del 19/12/2017 (BURC n.5 del 18 Gennaio 2018) avente ad oggetto: Approvazione Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania per i Siti Natura 2000 ricadenti anche nel territorio del Comune di Bacoli

PERTANTO, per tutto quanto sopra espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato sul piano formale e sostanziale l'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei, rilascia il presente

P A R E R E

PRESO ATTO ed in presenza della **PRODROMICA** verifica di Compatibilità con gli strumenti di pianificazione territoriale sovraordinati e di conformità con la normativa statale e regionale vigente, resa, con **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE R.0006179 del 01-08-2022**, dalla Competente Città Metropolitana di Napoli - Area Pianificazione Strategica - Direzione pianificazione Territoriale Metropolitana;

IN ATTESA di eventuali revisioni o controdeduzioni che intende assumere il comune di Bacoli alla su richiamata **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE R.0006179 del 01-08-2022**

ESPERITA L'ISTRUTTORIA TECNICA degli atti cartografici e tecnici, posti a corredo del Piano Urbanistico Comunale adottato dal Comune di Bacoli, resi disponibili al link

<https://www.comune.bacoli.na.it/c063006/Zendex.php/servizi-ggiuntivi/index/index/idtesto/406>

Per quanto **PRESO ATTO**, **PREMESSO**, **RAPPRESENTATO**, **EVIDENZIATO**, **CONSIDERATO** E **RILEVATO** in narrativa e per quanto di competenza in materia, in assenza di **DEROGHE** formalmente e sostanzialmente concesse dal Competente Ente Parco secondo procedimenti di legge, per la prosecuzione dell'Iter approvativo del PUC del Comune di Bacoli adottato con Deliberazione della Giunta Comunale di Bacoli n. 184 del 09.12.2021, si **ESPRIME PARERE**



PRESCRITTIVO, chiedendo al Comune di Bacoli di adottare preventivamente, con intesa di recepimento formalmente ratificata con l'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei, tutte le revisioni formali e sostanziali necessarie ed indispensabili a rendere intellegibili ed applicabili, in forma coerente agli effetti attesi, le:

- SOVRAORDINATE VIGENTI E COGENTI Norme di Salvaguardia di cui alla deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003 fissate Per le Aree Protette del Parco regionale dei Campi Flegrei, ricadenti anche nel territorio del Comune di Bacoli
- SOVRAORDINATE VIGENTI E COGENTI disposizioni di cui alla Deliberazione Giunta Regionale n. 795 del 19/12/2017 (BURC n.5 del 18 Gennaio 2018) avente ad oggetto: Approvazione Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania per i Siti Natura 2000 ricadenti anche nel territorio del Comune di Bacoli

- Si dispone la pubblicazione del presente PARERE come per legge;

- Si trasmette il presente PARERE a:

- Comune di Bacoli - PEC: ufficioprotocollo@pec.comune.bacoli.na.it
- Città Metropolitana di Napoli - Area Pianificazione Strategica - Direzione pianificazione Territoriale Metropolitana PEC: cittametropolitana.na@pec.it
- Alla UOD 50 06 07 Gestione delle risorse naturali protette - Tutela e salvaguardia dell'habitat marino e costiero - Parchi e riserve naturali della Giunta Regionale della Campania. PEC: UOD.500607@pec.regione.campania.it

Istruttoria

Giulio Monda

il Presidente/Commissario

Arch. Francesco Maisto

Il Responsabile Amministrativo

(visto di Regolarità Amministrativa ex art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000)

Dott. Massimo D'Antonio

