



PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

Decreto n. ¹⁴ del 11-03-2020

Oggetto: **Acquisizione Sentito per Studio Valutazione di Incidenza, per il progetto "Recinzione di un appezzamento di terreno con paletti di castagno e rete metallica, realizzazione varchi di ingresso con posa in opera di cancello carrabile e cancello pedonale in ferro, realizzazione di impianto di irrigazione"- istante Sig. Costantino Costigliola nato a Pozzuoli (NA) il 21.09.1975**

PREMESSO che:

- con delibera di Giunta Regionale n. 2775 del 26 settembre 2003, pubblicata sul B.U.R.C. n. 54 del 17 novembre 2003, è stato istituito il Parco Naturale Regionale dei Campi Flegrei con la definizione della sua perimetrazione e zonizzazione e approvazione delle Norme di Salvaguardia;
- parte del territorio del Comune di Bacoli (NA) ricade nell'ambito della perimetrazione definita con la predetta deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003;
- A mezzo nota prot.n. 1059 del 16/01/2020, integrata con nota prot. n.2892 del 06/02/2020, acquisita in data 07/02/2020 dall'Ente Parco con prot. n. PCF 81, è stata trasmessa dal Comune di Bacoli la documentazione relativa Acquisizione Sentito per Studio Valutazione di Incidenza, per il progetto "Recinzione di un appezzamento di terreno con paletti di castagno e rete metallica, realizzazione varchi di ingresso con posa in opera di cancello carrabile e cancello pedonale in ferro, realizzazione di impianto di irrigazione"- istante Sig. Costantino Costigliola nato a Pozzuoli (NA) il 21.09.1975
- Con istanza del 10.03.2020 acquisita in pari data al prot.PCF 149, il committente sig. Costantino Costigliola ha sollecitato il rilascio urgente del Sentito in oggetto "al fine di garantire il naturale ritmo biologico delle piante da porre in dimora per l'attività vivaistica epreservare il valore economico del patrimonio vivaistico interessato....."
- Tali argomenti giustificano l'espressione del Sentito richiesto con atto istruttorio condotto in deroga all'ordine protocollare sulle pratiche in corso di esame presso l'Ente Parco regionale dei Campi flegrei che sconta giacenze, in via di esaurimento, maturate nel lungo periodo di vacatio del rappresentante legale dell'Ente Parco dal 10.5.2019 al 25.11.2019.
- La zona interessata dagli interventi è sita alla Via Lungolago distinto nel NCT al foglio 16 p.lla 114 e ricade:
 - nell'ambito della perimetrazione del Parco dei Campi Flegrei, in "ZONA "B"- Area di riserva generale" e, pertanto, sottoposta alle "Norme Generali di Salvaguardia" di cui all'allegato "10" "B" alla delibera di Giunta Regionale n. 2775 del 26 settembre 2003, pubblicato sul B.U.R.C. n. Speciale del 27 maggio 2004.
 - In AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 - LAGO MISENO e, pertanto, sottoposta alle "Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania", pubblicate sulla DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018.
- L'intervento di recinzione è munito di Autorizzazione Paesaggistica rilasciata dal Comune di Bacoli con protocollo 1150 del 17/01/2020
- Lo Studio Valutazione di Incidenza in esame è stata presentata per illustrare, con adeguata relazione illustrativa redatta da un tecnico abilitato, il grado di incidenza dell'opera e dell'attività vivaistica consistente nella "Recinzione di un appezzamento di terreno con paletti di castagno e rete metallica, realizzazione varchi di ingresso con posa in opera di cancello carrabile e cancello pedonale in ferro, realizzazione di impianto di irrigazione"





PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

- Lo Studio Valutazione di Incidenza in oggetto è stata redatto e presentato con lo scopo di indicare in modo dettagliato le eventuali incidenze prodotte dalla realizzazione delle opere sugli Habitat naturali presenti nel Sito per acquisire il Sentito dello scrivente Ente Parco nel rispetto del dettame delle misure di conservazione di cui alla citata DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 BURC n. 5 del 18.01.2018 trattandosi di AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO:
- Le opere descritte, prevedono:
 - o *La recinzione del fondo (2454 mq) con paletti di castagno e rete metallica (a maglie large cm 5x5) con mitigazione degli attuali paletti in ferro. Gli stessi che saranno pitturati di colore verde e ricoperti da vegetazione rampicante e fiori e avranno la funzione di sostegno dell'impianto di irrigazione a goccia che si intende realizzare. Oltre alla recinzione che sarà alta ml.1,70 è prevista la realizzazione di un varco carrabile con l'installazione di un cancello in ferro posto su via Lungolago e installazione un cancelletto per l'ingresso pedonale posto sul lato sud del lotto che dà sulla passeggiata. I cancelli avranno altezza pari.1.90 ml. La zona 'ingresso al fondo sarà pavimentata con blocchetti del tipo salvoaprato che consentirà l'assorbimento delle acque meteoriche.*
 - o *Oltre alle opere di recinzione sopra descritte il progetto prevede anche l'installazione di un impianto di irrigazione che sarà del tipo a goccia di basso impatto.*

Oltre a quanto sopra descritto nello studio presentato si specifica che l'utilizzazione agricola del sito in esame prevede:

- *La gestione colturale delle fasi di accrescimento e/o morfogenesi o sviluppo delle piante ornamentali in vaso da fiore e da foglia, dal trapianto e/o semina fino alla maturità commerciale e relativo stanziamento delle stesse a scopo espositivo;*
- *Il vivaio prevede le seguenti colture descritte con il nome comune : gazania – violetta africana – margherite – lantana – garofani, garofanino dei poeti, garofanino cinese - gerani – Aromatiche (basilico, rosmarino, salvia, lavanda, timo, maggiorana, menta, alloro) – rose – essenze da siepe (bosso, pittosporo, lauroceraso, evonimo, fotinia) – rincospermo o falso gelsomino – olivo – palma o noce di cocco)*
- *un pozzo di emungimento semiartesiano ad uso irriguo, trivellato nel 1985,..... associato al codice identificativo ASUB 006. IR. 14. 450 e quindi in possesso di regolare denuncia di esistenza nonché di concessione allo sfruttamento di acque sotterranea.*

RILEVATO:

CHE il Tecnico abilitato, responsabile delle conclusioni alle quali è pervenuto con lo Studio Valutazione di Incidenza, ha formalmente e sostanzialmente prodotto una sufficiente analisi supportata da considerazioni, suffragate da elementi descrittivi territoriali e qualificativi di dati bibliografici desunti dalle schede censuali e dai formulari redatti sul SIC in questione nell'ambito del programma comunitario RETE NATURA 2000;

CHE, per quanto riportato ed argomentato nello studio di Valutazione di incidenza appropriata ex post presentato, il Tecnico Abilitato deduce, assumendosene la responsabilità, che l'opera e l'attività antropica conseguente, per la superficie interessata dall'opera e dell'attività vivaistica consistente nella "Recinzione di un appezzamento di terreno con paletti di castagno e rete metallica, realizzazione varchi di ingresso con posa in opera di cancello carrabile e cancello pedonale in ferro, realizzazione di impianto di irrigazione":

" per quanto attiene alla tutela della rete ecologica, si può affermare che tali interventi non comportano effetti negativi sulla conservazione della biodiversità, ed eventuali impatti come quello visivo e di integrità del sito sono

PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

mitigati e minimizzati dall'adozione di specifiche misure, per cui dall'esame dei possibili effetti e dalle previste misure di mitigazione, non si riscontra incidenza negativa, per cui la valutazione di incidenza ambientale è positiva.

CHE gli interventi di cui al richiesto SENTITO, per tipologia, possono ritenersi compatibili con le norme di salvaguardia delle Aree Protette del Parco regionale dei Campi Flegrei classificate "Zona B - Area di riserva generale orientata e di protezione" con la PRESCRIZIONE che la recinzione della proprietà privata salvaguardi il passaggio della fauna minore ed essere ritenute ammissibili poiché non comportano aumento dei volumi e delle superfici esistenti e l'attività vivaistica, consistente nella gestione colturale delle fasi di accrescimento e/o morfogenesi o sviluppo delle piante ornamentali in vaso da fiore e da foglia, dal trapianto e/o semina fino alla maturità commerciale e relativo stanziamento delle stesse a scopo espositivo, non contrasta con la normale conduzione delle attività agrarie del territorio.

CONSIDERATO

CHE l'Ente Parco allo stato non è in possesso di competenze specialistiche nel proprio organico e/o di elementi, analisi e studi aggiornati, che possono confutare quanto affermato dal Tecnico Abilitato che ha presentato lo Studio Valutazione di Incidenza, con assunzione di responsabilità, a supporto dell'intervento proposto per acquisire il richiesto SENTITO.

CHE tuttavia bisogna tener conto di quanto lo stesso studio di incidenza rileva ed attesta circa la condizione di criticità dell'intera AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 - LAGO MISENO che ha visto e vede ridurre, nel tempo ed in forma disordinata, anche i frammenti residuali degli HABITAT che costituiscono il SIC in questione;

CHE in ossequio agli indirizzi Comunitari in considerazione dei detrattori ambientali incidenti negativamente sull' HABITAT AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 - LAGO MISENO questa andrebbe, altresì recuperata e rigenerata con politiche di riordino e riqualificazione ambientale di tutte le attività antropiche che, sommate tra loro, attualmente costituiscono rilevanti detrattori della naturalità dei luoghi incidendo esponenzialmente sull'intero ecosistema interessato dalla loro presenza;

RITENUTO

CHE, per quanto PREMESSO, RILEVATO e CONSIDERATO si possa prendere atto delle conclusioni cui è pervenuto il Tecnico abilitato che ha prodotto lo Studio Valutazione di Incidenza - appropriata ex post, per rilasciare il richiesto SENTITO con valutazione FAVOREVOLE al rilascio del rinnovo della concessione con la PRESCRIZIONE che la recinzione della proprietà privata salvaguardi il passaggio della fauna minore.

CHE al Comune resta la verifica della legittimità dello stato di fatto del sito e dei manufatti realizzati nel caso in esame;

CHE al Comune compete procedere all'acquisizione di tutti i pareri e/o dei nulla osta previsti dalle norme vigenti in materia di rilascio di titoli autorizzativi, applicando, laddove enunciate, le eventuali prescrizioni più restrittive ai fini della tutela, della salvaguardia e della valorizzazione.

CHE, a latere del procedimento autorizzativo correlato al presente SENTITO, avendo registrato agli atti d'ufficio un cospicuo numero di Studi di Valutazione di Incidenza pervenuti allo scrivente Parco per acquisire il SENTITO di competenza, il PRINCIPIO di precauzione detta a questo Ente Parco l'utilità che, al di fuori dei procedimenti autorizzativi in corso, congiuntamente all'amministrazione

PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

Comunale di Bacoli, si chiedi agli estensori di tali Sudi di redigere e consegnare una adeguata relazione, integrativa agli studi già presentati, che descriva l'incidenza complessiva ed unitaria di tutte le coesistenti attività sullo stato ambientale dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO, che consenta una verifica areale, non solo quella puntuale associata al singolo intervento, opera e/o attività, delle condizioni di reversibilità o irreversibilità della naturalità dei luoghi inclusi nelle AREE NATURA 2000 interessata da numerose ed interrelate attività antropiche incidenti.

CHE al contempo è necessario che l'amministrazione del Comune di Bacoli si adoperi a censire e certificare lo stato autorizzativo di tutte le attività antropiche attualmente in atto ed incidenti sul sito in esame, al fine di avere un quadro d'unione delle destinazioni d'uso sostenibili o meno con la conservazione degli ecosistemi interessati.

CHE contestualmente, anche per meglio indirizzare le attività imprenditoriali e lavorative presenti in tali aree, occorre promuovere un tavolo di concertazione Tecnico Istituzionale per definire l'adozione di politiche, di piani e di programmi di gestione tesi alla razionalizzazione delle attività legittimamente autorizzabili in funzione di un condiviso graduale, ma irreversibile indirizzo di rigenerazione partecipata della naturalità dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO in particolare e di tutte le altre Aree SIC/ZPS ricomprese nel Parco dei Campi Flegrei ed affidate alla gestione dell'Ente Parco in virtù della Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019;

VISTE:

- la legge 6 dicembre 1991, n. 394 e s.m.i.;
- la L.R. 1° settembre 1993, n. 33 e ss.mm. e ii.;
- le misure di conservazione di cui alla DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018.
- la Delibera di Giunta Regionale n. 504 del 22 ottobre 2019 con la quale è nominato il Commissario del Parco dei Campi Flegrei, con le funzioni di Presidente;
- lo Studio Valutazione di Incidenza trasmesso dal Comune di Bacoli con prot.n. 1059 del 16/01/2020, integrata con nota prot. n.2892 del 06/02/2020, acquisita in data 07/02/2020 dall'Ente Parco con prot. n. PCF 81;
- l' Autorizzazione Paesaggistica rilasciata dal Comune di Bacoli con protocollo 1150 del 17/01/2020
- L'istanza di sollecito del 10.03.2020 acquisita in pari data al prot. PCF 149;
- la Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019 di affidamento agli Enti Parco della gestione delle aree SIC e ZPS

Alla stregua dell'istruttoria compiuta, nonché dell'attestazione di regolarità e nelle more dell'approvazione del Piano di Gestione del Parco regionale dei Campi Flegrei.

DECRETA

per i motivi di cui in premessa, che qui si intendono tutti richiamati, sul piano formale e sostanziale:

- di prendere atto delle conclusioni favorevoli cui è pervenuto il Tecnico abilitato che ha prodotto lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata ex post, trasmesso dal Comune di Bacoli con prot.n. 1059 del 16/01/2020, integrata con nota prot. n.2892 del 06/02/2020, acquisita in data 07/02/2020 dall'Ente Parco con prot. n. PCF 81, per il progetto "Recinzione di un appezzamento di terreno con paletti di castagno e rete metallica, realizzazione varchi di ingresso con posa in opera di cancello carrabile e cancello pedonale in ferro, realizzazione di impianto di irrigazione"- istante Sig. Costantino Costigliola nato a Pozzuoli (NA) il



PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

21.09.1975, la cui incidenza, come dichiarato espressamente nelle conclusioni dello Studio in oggetto:

- o *“ per quanto attiene alla tutela della rete ecologica, si può affermare che tali interventi non comportano effetti negativi sulla conservazione della biodiversità, ed eventuali impatti come quello visivo e di integrità del sito sono mitigati e minimizzati dall'adozione di specifiche misure, per cui dall'esame dei possibili effetti e dalle previste misure di mitigazione, non si riscontra incidenza negativa, per cui la valutazione di incidenza ambientale è positiva.;*
- di precisare che l'Ente Parco allo stato non è in possesso di competenze specialistiche nel proprio organico e/o di elementi, analisi e studi aggiornati, che possono confutare quanto affermato dal Tecnico Abilitato che ha presentato lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata ex post, con assunzione di responsabilità, a supporto dell'intervento proposto per acquisire il richiesto SENTITO.
- di esprimere il richiesto SENTITO con valutazione FAVOREVOLE con PRESCRIZIONE che la recinzione della proprietà private salvaguardi il passaggio della fauna minore, in quanto per tipologia, le opere in progetto possono ritenersi compatibili con le norme di salvaguardia delle Aree Protette del Parco regionale dei Campi Flegrei classificate “Zona B - Area di riserva generale orientata e di protezione” ed essere ritenute ammissibili poiché non comportano aumento dei volumi e delle superfici esistenti e l'attività vivaistica, consistente nella gestione colturale delle fasi di accrescimento e/o morfogenesi o sviluppo delle piante ornamentali in vaso da fiore e da foglia, dal trapianto e/o semina fino alla maturità commerciale e relativo stanziamento delle stesse a scopo espositivo, non contrasta con la normale conduzione delle attività agrarie del territorio.
- Di dare atto che al Comune resta la verifica della legittimità dello stato di fatto del sito e dei manufatti realizzati nel caso in esame;
- Di dare atto che al Comune compete procedere all'acquisizione di tutti i pareri e/o dei nulla osta previsti dalle norme vigenti in materia di rilascio di titoli autorizzativi, applicando, laddove enunciate, le eventuali prescrizioni più restrittive ai fini della tutela, della salvaguardia e della valorizzazione.
- di fare obbligo all'Amministrazione procedente di trasmettere a conclusione dell'iter procedurale copia dell'atto finale del procedimento in questione all'Ente Parco Regionale dei Campi Flegrei unitamente ai pareri prescritti dalle norme vigenti in materia;
- di invocare, a latere del procedimento autorizzativo correlato al presente SENTITO, il PRINCIPIO di precauzione per attivare un percorso di concertazione con l'amministrazione Comunale di Bacoli utile a definire ed attuare un urgente adeguato piano di verifica dello stato ambientale dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO censendo in primis lo stato autorizzativo di tutte le attività antropiche attualmente in atto ed incidenti sul sito in esame;
- di verificare preventivamente entro l'anno 2020 la possibilità di autorizzare o no, eventualmente per gli anni a venire, il rinnovo delle Concessioni Demaniali esistenti per le attività nell'Area in esame, calibrando, ove e nelle forme possibili, la sostenibilità delle attività sulla scorta di dati atualizzati e valutati in relazione a report descrittivi frutto di misurazioni analitiche, quantificabili e verificabili oggi rispetto ai dati bibliografici desunti dalle schede censuali e dai formulari redatti nell'ambito del programma comunitario RETE NATURA 2000;
- di promuovere per tale obiettivo, al difuori dei procedimenti autorizzativi in corso, congiuntamente all'amministrazione Comunale di Bacoli, la richiesta agli estensori degli Studi di Valutazione di



PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

Incidenza – appropriata ex post pervenuti allo scrivente Parco, di redigere e consegnare una adeguata relazione, integrativa agli studi già presentati, che descriva l'incidenza complessiva ed unitaria di tutte le coesistenti attività sullo stato ambientale dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO

- di promuovere l'adozione di politiche, di piani e di programmi di gestione tesi alla razionalizzazione delle attività legittimamente autorizzate, in funzione di un condiviso graduale, ma irreversibile, indirizzo di rigenerazione partecipata della naturalità nell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO, in particolare e di tutte le altre Aree SIC/ZPS ricomprese nel Parco dei Campi Flegrei ed affidate alla gestione dell'Ente Parco in virtù della Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019;
- di stabilire che il presente decreto è immediatamente esecutivo;
- di disporre la pubblicazione del presente Decreto come per legge;
- di trasmettere il presente decreto:
 - al Comune di BACOLI;
 - alla UOD 50 06 07 Gestione delle risorse naturali protette - Tutela e salvaguardia dell'habitat marino e costiero – Parchi e riserve naturali della Giunta Regionale della Campania.

Istruttoria

Giulio Monda

il Presidente/Commissario

Arch. Francesco Maisto

