

**PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI**

Ente Parco regionale dei Campi Flegrei

Decreto n. 17 del 11-03-2020

Numero protocollo PCF 0000163 in Partenza
del 12-03-2020

Oggetto: Acquisizione Sentito per Studio Valutazione di Incidenza – appropriata ex post, per la Concessione demaniale n° 149/2009 e successivi rinnovi con installazione di strutture in legno di facile rimozione, consistenti in opere di carattere stagionale in via Lido Miliscola nel Comune di Bacoli (NA) per conto del sig. Nicola Betti – legale rappresentante della AMERICA – SOCIETÀ COOPERATIVA A R.L.

1

PREMESSO CHE:

- con delibera di Giunta Regionale n. 2775 del 26 settembre 2003, pubblicata sul B.U.R.C. n. 54 del 17 novembre 2003, è stato istituito il Parco Naturale Regionale dei Campi Flegrei con la definizione della sua perimetrazione e zonizzazione e approvazione delle Norme di Salvaguardia;
- parte del territorio del Comune di Bacoli (NA) ricade nell'ambito della perimetrazione definita con la predetta deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003;
- a mezzo nota prot. n. 22776 del 23/09/2019, acquisita dall'Ente Parco con prot. n. PCF 410 del 24/09/2019, è stata trasmessa dal Comune di Bacoli, per il Sentito di competenza, lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata ex post, per la Concessione demaniale n° 149/2009 e successivi rinnovi con installazione di strutture in legno di facile rimozione, consistenti in opere di carattere stagionale in via Lido Miliscola nel Comune di Bacoli (NA) per conto del sig. Nicola Betti – legale rappresentante della AMERICA – SOCIETÀ COOPERATIVA A R.L.
- la zona interessata dall'Intervento, ubicata in Bacoli (NA), oggetto della C.D.M 149/2009 (rif. Pareri, autorizzazioni e concessioni) e successivi, è ubicata in via Miliscola al n.25 e ricade:
 - o In AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO e, pertanto, sottoposta alle "Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania", pubblicate sulla DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018.
- Lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata ex post in esame è stata presentata per illustrare, con adeguata relazione illustrativa redatta da un tecnico abilitato, il grado di incidenza dell'opera consistente in installazione di strutture di facile rimozione a carattere temporaneo nel tratto di arenile in via Miliscola nel Comune di Bacoli per Concessione demaniale n° 149/2009 e successivi
- Lo Studio Valutazione di Incidenza in oggetto è stata redatto e presentato con lo scopo di indicare in modo dettagliato le eventuali incidenze prodotte dalla realizzazione delle opere sugli Habitat naturali presenti nel Sito per acquisire il Sentito dello scrivente Ente Parco nel rispetto del dettame delle misure di conservazione di cui alla citata DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 BURC n. 5 del 18.01.2018 trattandosi di AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO:
- Le opere, consistenti in installazione di strutture di facile rimozione a carattere temporaneo nel tratto di arenile in via Miliscola 25 nel Comune di Bacoli per Concessione demaniale n° 149/2009 e successivi, interessano un area di mq 580,31 e sono descritte essenzialmente come:
 - Servizi igienici, costituiti da una cabina pronto soccorso, de spogliatoi e quattro wc (per poratori di handicap, uomini, donne e personale), costituito da una struttura in legno di facile rimozione, che comprendono una superficie occupata di mq.33;
 - Il chiosco, costituito da una struttura in legno aperta, di facile rimozione come da concessione, che occupa uno spazio utile di mq 49;
 - Tende parasole con regolare autorizzazione poste su pedane (semplicemente appoggiate) per un totale di mq46;





PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

- Cabine in legno, in numero pari 6 (sei), di lunghezza pari a ml 10,80 profondità di ml 3,00 ed altezza di ml 2,80. Le cabine sono poggiate su di una pedana fatta di blocchetti prefabbricati, poggiate sulla spiaggia.

RILEVATO:

CHE il Tecnico abilitato, responsabile delle conclusioni alle quali è pervenuto con lo Studio Valutazione di Incidenza, ha formalmente e sostanzialmente prodotto una sufficiente analisi supportata da considerazioni essenzialmente qualitative, suffragate da elementi descrittivi territoriali e qualificativi di dati bibliografici desunti dalle schede censuali e dai formulari redatti sul SIC in questione nell'ambito del programma comunitario RETE NATURA 2000;

CHE, per quanto riportato ed argomentato nello studio di Valutazione di incidenza appropriata ex post presentato, il Tecnico Abilitato deduce, assumendosene la responsabilità, che l'opera e l'attività antropica conseguente, per la superficie interessata dalla installazione di strutture di facile rimozione a carattere temporaneo nel tratto di arenile in via Miliscola nel Comune di Bacoli per Concessione Demaniale n° 149/2009 e successivi rinnovi con installazione di strutture in legno di facile rimozione, consistenti in opere di carattere stagionale:

"non ha influito sulle caratteristiche naturali dell'area determinando l'eliminazione e/o frammentazione degli habitat naturali o disturbo alle specie presenti e l'esercizio della stessa non ha interferito con le diverse componenti ambientali risultando coerente con gli obiettivi di conservazione e di integrità della Z.S.C"

CONSIDERATO

CHE l'Ente Parco allo stato non è in possesso di competenze specialistiche nel proprio organico e/o di elementi, analisi e studi aggiornati, che possono confutare quanto affermato dal Tecnico Abilitato che ha presentato lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata ex post, con assunzione di responsabilità, a supporto dell'intervento proposto per acquisire il richiesto SENTITO.

CHE, in virtù di quanto detta il comma 1, dell'articolo 1 della legge regionale 10 maggio 2012, n. 10 (Disposizioni in materia di impianti balneari), le parole "e comunque fino al 31 dicembre 2013" sono sostituite dalle seguenti: "e comunque fino al 31 dicembre 2020" si possa prendere in debita considerazione la possibilità di consentire la continuità di una attività avente rilevanza economica per il soggetto proponente con rinnovo della Concessione Demaniale n° 149/2009 e successivi rinnovi;

CHE tuttavia bisogna tener conto di quanto lo stesso studio di incidenza rileva ed attesta circa la condizione di criticità dell'intera AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO che ha visto e vede ridurre, nel tempo ed in forma disordinata, anche i frammenti residui degli HABITAT che costituiscono il SIC in questione;

CHE in ossequio agli indirizzi Comunitari in considerazione dei detrattori ambientali incidenti negativamente sull' HABITAT AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO questa andrebbe, altresì recuperata e rigenerata con politiche di riordino e riqualificazione ambientale di tutte le attività antropiche che, sommate tra loro, attualmente costituiscono rilevanti detrattori della naturalità dei luoghi incidendo esponenzialmente sull'intero ecosistema interessato dalla loro presenza;

RITENUTO

CHE, per quanto **PREMESSO, RILEVATO e CONSIDERATO** si possa prendere atto delle conclusioni cui è pervenuto il Tecnico abilitato che ha prodotto lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata ex post, per rilasciare il richiesto SENTITO con valutazione FAVOREVOLE al rilascio del rinnovo della concessione con la **PRESCRIZIONE** che, in considerazione della forte presenza di elementi che interrompono la naturalità del sistema sabbioso della spiaggia interessata dalle attrezzature balneari (ombrelloni e sdraio) sino alla battigia, si preservi al massimo grado possibile l'ecosistema dell'arenile su cui incidono le strutture mobili oggetto del rinnovo della concessione.





PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

CHE al Comune resta la verifica della legittimità dello stato di fatto del sito e dei manufatti realizzati anche se temporanee ed amovibili come nel caso in esame;

CHE al Comune compete procedere all'acquisizione di tutti i pareri e/o dei nulla osta previsti dalle norme vigenti in materia di rilascio di titoli autorizzativi, applicando, laddove enunciate, le eventuali prescrizioni più restrittive ai fini della tutela, della salvaguardia e della valorizzazione.

CHE, a latere del procedimento autorizzativo correlato al presente SENTITO, avendo registrato agli atti d'ufficio un cospicuo numero di Studi di Valutazione di Incidenza – appropriata ex post pervenuti allo scrivente Parco per acquisire il SENTITO di competenza, il PRINCIPIO di precauzione detta a questo Ente Parco l'utilità che, al difuori dei procedimenti autorizzativi in corso, congiuntamente all'amministrazione Comunale di Bacoli, si chieda agli estensori di tali Studi di redigere e consegnare una adeguata relazione, integrativa agli studi già presentati, che descriva l'incidenza complessiva ed unitaria di tutte le coesistenti attività sullo stato ambientale dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO, che consenta una verifica areale, non solo quella puntuale associata al singolo intervento, opera e/o attività, delle condizioni di reversibilità o irreversibilità della naturalità dei luoghi inclusi nelle AREE NATURA 2000 interessata da numerose ed interrelate attività antropiche incidenti.

CHE al contempo è necessario che l'amministrazione del Comune di Bacoli si adoperi a censire e certificare lo stato autorizzativo di tutte le attività antropiche attualmente in atto ed incidenti sul sito in esame, al fine di avere un quadro d'unione delle destinazioni d'uso sostenibili o meno con la conservazione degli ecosistemi interessati.

CHE tali riscontri sono utili se effettuati nell'anno solare 2020 per conoscere preventivamente le condizioni che consentono di autorizzare o meno, per gli anni a venire, il rinnovo delle Concessioni Demaniali esistenti per le attività nell'Area in esame, calibrando, ove e nelle forme possibili, la sostenibilità delle attività alla luce di dati atualizzati e valutati in relazione a report descrittivi frutto di misurazioni analitiche, quantificabili e verificabili oggi rispetto ai dati bibliografici desunti dalle schede censuali e dai formulari redatti nell'ambito del programma comunitario RETE NATURA 2000;

CHE contestualmente, anche per meglio indirizzare le attività imprenditoriali e lavorative presenti in tali aree, occorre promuovere un tavolo di concertazione Tecnico Istituzionale per definire l'adozione di politiche, di piani e di programmi di gestione tesi alla razionalizzazione delle attività legittimamente autorizzabili in funzione di un condiviso graduale, ma irreversibile indirizzo di rigenerazione partecipata della naturalità dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO in particolare e di tutte le altre Aree SIC/ZPS ricomprese nel Parco dei Campi Flegrei ed affidate alla gestione dell'Ente Parco in virtù della Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019;

VISTE:

- la legge 6 dicembre 1991, n. 394 e s.m.i.;
- la L.R. 1° settembre 1993, n. 33 e ss.mm. e ii.;
- le misure di conservazione di cui alla DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018.
- la Delibera di Giunta Regionale n. 504 del 22 ottobre 2019 con la quale è nominato il Commissario del Parco dei Campi Flegrei, con le funzioni di Presidente;
- lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata ex post, per la Concessione Demaniale n° 149/2009 e successivi rinnovi, trasmesso dal Comune di Bacoli con prot. n. 22776 del 23/09/2019, acquisito dall'Ente Parco con prot. n. PCF 410 del 24/09/2019
- la Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019 di affidamento agli Enti Parco della gestione delle aree SIC e ZPS

Alla stregua dell'istruttoria compiuta, nonché dell'attestazione di regolarità e nelle more dell'approvazione del Piano di Gestione del Parco regionale dei Campi Flegrei.



PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

DECRETA

per i motivi di cui in premessa, che qui si intendono tutti richiamati, sul piano formale e sostanziale:

- di prendere atto delle conclusioni favorevoli cui è pervenuto il Tecnico abilitato che ha prodotto lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata ex post, dal Comune di Bacoli con prot. n. 22776 del 23/09/2019, acquisito dall'Ente Parco con prot. n. PCF 410 del 24/09/2019 per l'opera e l'attività antropica conseguente la Concessione Demaniale n° 149/2009 e successivi rinnovi del Lido AMERICA, ubicate nell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO, la cui incidenza, come dichiarato espressamente nelle conclusioni dello Studio in oggetto:
 - o *“non ha influito sulle caratteristiche naturali dell'area determinando l'eliminazione e/o frammentazione degli habitat naturali o disturbo alle specie presenti e l'esercizio della stessa non ha interferito con le diverse componenti ambientali risultando coerente con gli obiettivi di conservazione e di integrità della Z.S.C”;*
- di precisare che l'Ente Parco allo stato non è in possesso di competenze specialistiche nel proprio organico e/o di elementi, analisi e studi aggiornati, che possono confutare quanto affermato dal Tecnico Abilitato che ha presentato lo Studio Valutazione di Incidenza – appropriata ex post, con assunzione di responsabilità, a supporto dell'intervento proposto per acquisire il richiesto SENTITO.
- di esprimere il richiesto SENTITO con valutazione FAVOREVOLE al rilascio del rinnovo della concessione, per l'anno solare 2020, per l'installazione di strutture in legno di facile rimozione, consistenti in opere di carattere stagionale in via Lido Miliscola nel Comune di Bacoli (NA) per conto del sig. Nicola Betti – legale rappresentante della AMERICA – SOCIETÀ COOPERATIVA A R.L..con la PRESCRIZIONE che:
 - o in considerazione della forte presenza di elementi che interrompono la naturalità del sistema sabbioso della spiaggia interessata dalle attrezzature balneari (ombrelloni e sdraio) sino alla battigia, si preservi al massimo grado possibile l'ecosistema dell'arenile su cui incidono le strutture mobili oggetto del rinnovo della concessione.
- Di dare atto che al Comune resta la verifica della legittimità dello stato di fatto del sito e dei manufatti realizzati anche se temporanei ed amovibili come nel caso in esame;
- Di dare atto che al Comune compete procedere all'acquisizione di tutti i pareri e/o dei nulla osta previsti dalle norme vigenti in materia di rilascio di titoli autorizzativi, applicando, laddove enunciate, le eventuali prescrizioni più restrittive ai fini della tutela, della salvaguardia e della valorizzazione.
- di fare obbligo all'Amministrazione procedente di trasmettere a conclusione dell'iter procedurale copia dell'atto finale del procedimento in questione all'Ente Parco Regionale dei Campi Flegrei unitamente ai pareri prescritti dalle norme vigenti in materia;
- di invocare, a latere del procedimento autorizzativo correlato al presente SENTITO, il PRINCIPIO di precauzione per attivare un percorso di concertazione con l'amministrazione Comunale di Bacoli utile a definire ed attuare un urgente adeguato piano di verifica dello stato ambientale dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO censendo in primis lo stato autorizzativo di tutte le attività antropiche attualmente in atto ed incidenti sul sito in esame;
- di verificare preventivamente entro l'anno 2020 la possibilità di autorizzare o no, eventualmente per gli anni a venire, il rinnovo delle Concessioni Demaniali esistenti per le attività nell'Area in esame, calibrando, ove e nelle forme possibili, la sostenibilità delle attività sulla scorta di dati atualizzati e valutati in relazione a report descrittivi frutto di misurazioni analitiche, quantificabili e verificabili oggi rispetto ai dati bibliografici desunti dalle schede censuali e dai formulari redatti nell'ambito del programma comunitario RETE NATURA 2000;
- di promuovere per tale obiettivo, al difuori dei procedimenti autorizzativi in corso, congiuntamente all'amministrazione Comunale di Bacoli, la richiesta agli estensori degli Studi di Valutazione di Incidenza – appropriata ex post pervenuti allo scrivente Parco, di redigere e consegnare una adeguata

IV





PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

relazione, integrativa agli studi già presentati, che descriva l'incidenza complessiva ed unitaria di tutte le coesistenti attività sullo stato ambientale dell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO

- di promuovere l'adozione di politiche, di piani e di programmi di gestione tesi alla razionalizzazione delle attività legittimamente autorizzate, in funzione di un condiviso graduale, ma irreversibile, indirizzo di rigenerazione partecipata della naturalità nell'AREA SIC/ Zona Speciale di Conservazione (ZSC) IT8030017 – LAGO MISENO, in particolare e di tutte le altre Aree SIC/ZPS ricomprese nel Parco dei Campi Flegrei ed affidate alla gestione dell'Ente Parco in virtù della Delibera Giunta Regionale 684 del 30/12/2019;
- di stabilire che il presente decreto è immediatamente esecutivo;
- di disporre la pubblicazione del presente Decreto come per legge;
- di trasmettere il presente decreto:
 - al Comune di BACOLI;
 - alla UOD 50 06 07 Gestione delle risorse naturali protette - Tutela e salvaguardia dell'habitat marino e costiero – Parchi e riserve naturali della Giunta Regionale della Campania.

V

Istruttoria

Giulio Monda

il Presidente/Commissario

Arch. Francesco Maisto

parcoregionalecampiflegrei

