

PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

Decreto n. del 20 16-03-2020

Oggetto: "Riattazione area di sosta per parcheggio a raso con fondo drenante – adeguamento muretti perimetrale e opposizione sbarre orizzontali agli accessi – Via Miliscola – istante sig. Illiano Filomena nata a Bacoli in data 02.08.1956 ed ivi residente al viale Olimpico n.176 – Ubicazione sito di intervento Bacoli (NA) via Miliscola s.n.c. Foglio 16 p.lla n.193- Richiesta Parere."

PREMESSO che:

- con delibera di Giunta Regionale n. 2775 del 26 settembre 2003, pubblicata sul B.U.R.C. n. 54 del 17 novembre 2003, è stato istituito il Parco Naturale Regionale dei Campi Flegrei con la definizione della sua perimetrazione e zonizzazione e approvazione delle Norme di Salvaguardia;
- parte del territorio del Comune di Bacoli (NA) ricade nell'ambito della perimetrazione definita con la predetta deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003;
- A mezzo nota prot. n.29143 del 05/12/2019, acquisita in data 06/12/2019 dall'Ente Parco con prot. n. PCF 515, è stata trasmessa dal Comune di Bacoli la documentazione relativa al progetto repertoriato con prot. n. 27978 del 21/11/2019, relativo alla richiesta di PARERE al progetto di riattazione area di sosta per parcheggio a raso con fondo drenante – adeguamento muretti perimetrale e opposizione sbarre orizzontali agli accessi – Via Miliscola – istante sig. Illiano Filomena nata a Bacoli in data 02.08.1956 ed ivi residente al viale Olimpico n.176 – Ubicazione sito di intervento Bacoli (NA) via Miliscola s.n.c. Foglio 16 p.lla n.193-
- l'espressione del PARERE segue l'ordine protocollare relativo alle pratiche in corso di esame presso l'Ente Parco regionale dei Campi flegrei ed in giacenza a causa dei ritardi procedurali maturati nel lungo periodo di vacatio del rappresentante legale dell'Ente Parco dal 10.5.2019 al 25.11.2019.
- la documentazione presentata in allegato alla succitata n.29143 del 05/12/2019, acquisita in data 06/12/2019 dall'Ente Parco con prot. n. PCF 515, consiste in:
 - Tav. EG – stato dei luoghi e di progetto
 - Allegato D – Relazione paesaggistica Semplificata;
 - Tav. IU – Elaborati inquadramento urbanistico;
 - Tav. RT-RF – Relazione Tecnica Asseverata – Rilievo Fotografico;
- la zona interessata dagli interventi ricade:
 - nell'ambito della perimetrazione del Parco dei Campi Flegrei, in "ZONA "B"– Area di riserva generale orientata e di protezione" e, pertanto, sottoposta alle "Norme Generali di Salvaguardia" di cui all'allegato "10" "B" alla delibera di Giunta Regionale n. 2775 del 26 settembre 2003, pubblicato sul B.U.R.C. n. Speciale del 27 maggio 2004.
 - In AREA SIC IT8030017 – LAGO MISENO e, pertanto, sottoposta alle "Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania", pubblicate sulla DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018.

1





PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

CONSIDERATO che:

- La sopravvenuta disciplina dettata dalla succitata D.G.R.C. n.795/2017 anche per il sito di cui all'intervento in esame prescrive espressamente che:
 - Le misure di conservazione, generali o sito specifiche, si aggiungono alle disposizioni nazionali, regionali e locali e, se più restrittive, prevalgono sulle stesse.
 - Tutte le misure di conservazione possono essere derogate per imperanti motivi di incolumità pubblica, a seguito di valutazione di incidenza, o per assicurare o migliorare lo stato di conservazione degli habitat di All. A e delle specie di All. B del D.P.R. 357/97 e succ. mm. ii., secondo quanto previsto dal piano di gestione di ciascun sito.
- Per quanto sopra richiamato, per il progetto in esame non è consentito esprimere in forma compiuta il Pare di Competenza in assenza del necessario ed inderogabile Studio di Valutazione di Incidenza a firma di tecnico abilitato, in quanto non risulta sufficiente, ai fini valutativi dell'incidenza degli interventi e delle attività in progetto sul sito interessato, la sola presentata autodichiarazione resa in data 20.11.2019 dal Committente sig.ra Filomena Illiano avvalendosi del Regolamento n.1/2010 considerando le tipologie di intervento rientranti tra quelle previste all'art.3, comma 1, lettera d) del medesimo regolamento;
- Il fondo identificato con la p.lla 193 del foglio 16 del N.C.T. risulta adibito ad "area di sosta in forza di regolare contratto di locazione ad uso commerciale" (6+6) stipulato con il C.I.C. S.p.A. in Liquidazione ed avente scadenze al 04.12.2021.
- Le opere a farsi di cui alla Relazioni Tecnica Asseverata repertoriata al n. 27978 del 21/11/, "con l'intenzione di dare un'ideale e sicura area di sosta che costituirebbe anche un servizio di pubblica utilità, vista la presenza in loco di svariate attività commerciali aperte al Pubblico e prive di parcheggio (Villa Oteri, Scialla Cafè, Cycas Bar, Spazio Salò ed altre ancora), ma anche e soprattutto per consentire ai numerosi fruitori della pubblica pista ciclabile che corre intorno al Lago Miseno, di avere una zona idonea e praticabile su cui sostare i propri veicoli con servizio di vigilanza" prevedono:
 - Operazioni di pulizia e livellamento del fondo anche mediante la rimozione del materiale costituente l'attuale piano di calpestio da eseguire anche con l'impiego di mezzi meccanici, posizionamento dei limiti dell'area di intervento previo picchettatura, delimitazione e chiusura dell'area di cantiere mediante recinzione provvisoria;
 - Operazioni di scavo per la posa di griglie drenanti e condotte di raccolte delle acque meteoriche da queste raccolte;
 - Adeguamento ed ammodernamento dei muretti di recinzione perimetrali esistenti mediante intonacatura degli stessi, realizzazione di cordolo sommitale e posa in opera di ringhiera di protezione di tipologia simile a quella già presente in loco (tipologia A prevista dall'autorizzazione paesaggistica 12681 del 12681 del 14/06/2005 – progetto di riordino delle aree frontiste di strade di pubblico transito)
 - Apposizione di sbarre orizzontali automatizzate per il controllo e la regolamentazione degli accessi dalla pubblica strada attraverso i varchi presenti.
- Lo stralcio Catastale comunicato prevede che l'area interessata dagli interventi sopra descritti ricade nelle seguenti zone urbanistiche:
 - P.T.P. – Piano Territoriale Paesistico dei Campi Flegrei : zona P.I. protezione integrale;
 - P.R.G.- Piano Regolatore Generale: "Piano Particolareggiato Porto";



PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

- Misure di Salvaguardia Parco regionale dei Campi Flegrei ZONA "B" – Area di riserva generale orientata e di protezione";
- AREA SIC IT8030017 – LAGO MISENO

RILEVATO che:

- La documentazione progettuale presentata non consente di esprimere una valutazione tecnica a supporto del richiesto PARERE. in quanto non è verificabile la coerenza tipologica degli interventi a farsi con la destinazione d'uso del medesimo lotto rispetto alle norme attuative del P.T.P. e P.R.G., ovvero se le opere a farsi consentono il cambio di destinazione d'uso, della superficie in questione pari a circa 715 mq che risulta locata ad "uso commerciale", da "area di sosta" a "parcheggio" a servizio di altri esercizi Commerciali vicinali e/o per parcheggio custodito per i veicoli dei fruitori della pista ciclabile lungo lago.
- L'intervento proposto, altresì, doveva essere sottoposto al Parere dell'Ente Parco fornendo un adeguato Studio di valutazione di Incidenza a firma di un tecnico abilitato, come già chiarito dalle vigenti misure di Conservazione per i "Siti di Importanza Comunitaria" nel quale l'area di intervento ricade in applicazione della D.G.R.C. n.795/2017, nonché come espressamente ribadito e disposto dalla Delibera Commissariale n.114 del 30.11.2018 che approvava le risultanze dispositive di cui al verbale del 28.09.2018 concordate tra il Comune di Bacoli e l'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei.
- Risulta utile precisare che gli interventi enunciati se, previa verifica di legittimità da parte del Comune di Bacoli, risultano ammissibili in termini Urbanistici, gli stessi potrebbero ritenersi compatibili con le norme di salvaguardia delle Aree Protette del Parco regionale dei Campi Flegrei classificate "Zona B - Area di riserva generale orientata e di protezione" poiché non comportano aumento di volumi e di superfici edificati esistenti", ma a condizione che le acque meteoriche dilavanti le aree di parcheggio, interessate dalla presenza di sostanze inquinanti prodotte dalle auto in parcheggio (idrocarburi, olii, liquidi refrigeranti, gomma da pneumatici), siano preventivamente oggetto di soluzioni tecniche di trattamento, atto a ridurre il peso inquinante, per poterne autorizzare l'immissione in fogna

RITENUTO che:

- al Comune resta la verifica della legittimità urbanistica dello stato di fatto del sito e di destinazione d'uso post intervento;
- al Comune compete procedere all'acquisizione di tutti i pareri e/o dei nulla osta previsti dalle norme vigenti in materia di rilascio di titoli autorizzativi, applicando, laddove enunciate, le eventuali prescrizioni più restrittive ai fini della tutela, della salvaguardia e della valorizzazione;
- L'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei per quanto PREMESSO, CONSIDERATO e RILEVATO non è posto nella condizione di esprimersi compiutamente in merito per carenza documentale e pertanto occorre sospendere la procedura istruttoria atta a consentire l'espressione del PARERE di competenza e chiedere la necessaria documentazione tecnica integrativa.

VISTA:

- la legge 6 dicembre 1991, n. 394 e s.m.i.; - la L.R. 1° settembre 1993, n. 33 e ss.mm. e ii.;
- le Norme di Salvaguardia allegate alla Deliberazione di Giunta Regionale n. 2775 del 26 settembre 2003, pubblicata sul B.U.R.C. n. Speciale del 27 maggio 2004;
- la Deliberazione Giunta Regionale n. 795 del 19/12/2017 (BURC n.5 del 18 Gennaio 2018) avente ad oggetto: Approvazione Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania



PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

- la Delibera di Giunta Regionale n. 504 del 22 ottobre 2019 con la quale è nominato il Commissario del Parco dei Campi Flegrei, con le funzioni di Presidente;
- la richiesta del Comune di Bacoli n.29143 del 05/12/2019, acquisita in data 06/12/2019 dall'Ente Parco con prot. n. PCF 515
- il progetto repertoriato con prot. n. 27978 del 21/11/2019
- Alla stregua dell'istruttoria compiuta

DECRETA

per i motivi di cui in premessa, che qui si intendono tutti richiamati, sul piano formale e sostanziale:

- a) La documentazione progettuale presentata non consente a questo Ente di esprimersi compiutamente in merito per carenza documentale e pertanto occorre **SOSPENDERE** la procedura istruttoria atta a consentire l'espressione del **PARERE** di competenza.
- b) In considerazione che l' intervento, ricade nell'area AREA SIC IT8030017 – LAGO MISENO, in attuazione della Deliberazione Giunta Regionale n. 795 del 19/12/2017 (BURC n.5 del 18 Gennaio 2018) avente ad oggetto: Approvazione Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania, al fine di completare l'istruttoria propedeutica al rilascio del Parere qui sospeso si chiede di integrare la documentazione prodotta con:
 1. la redazione e presentazione di una relazione tecnica illustrativa che renda verificabile la coerenza tipologica degli interventi a farsi con la destinazione d'uso del medesimo lotto rispetto alle norme attuative del P.T.P. e P.R.G., ovvero se le opere a farsi consentono il cambio di destinazione d'uso, della superficie in questione pari a circa 715 mq che risulta locata ad "uso commerciale", da "area di sosta" a "parcheggio" a servizio di altri esercizi Commerciali vicinali e/o per parcheggio custodito per i veicoli dei fruitori della pista ciclabile lungo lago;
 2. la predisposizione di un adeguato Studio di valutazione di Incidenza a firma di un tecnico abilitato, come previsto per i Siti di Importanza Comunitaria come espressamente richiesto dal Comune di Bacoli con Delibera Commissariale n.114 del 30.11.2018 che approvava le risultanze dispositive di cui al verbale del 28.09.2018 concordate tra il Comune di Bacoli e l'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei,
- c) Di dare atto che al Comune resta la verifica della legittimità dello stato di fatto del sito e dell'apposizione dei manufatti del prefabbricato anche se temporanei ed amovibili come nel caso in esame;
- d) Di dare atto che al Comune compete procedere all'acquisizione di tutti i pareri e/o dei nulla osta previsti dalle norme vigenti in materia di rilascio di titoli autorizzativi, applicando, laddove enunciate, le eventuali prescrizioni più restrittive ai fini della tutela, della salvaguardia e della valorizzazione.
- e) Di dare atto, che in ossequio agli indirizzi Comunitari il compromesso HABITAT del SIC IT 8030017 Lago Miseno andrebbe, altresì recuperato e rigenerato con politiche di riordino e riqualificazione ambientale di tutte le attività antropiche che attualmente costituiscono rilevanti detrattori della naturalità dei luoghi;



PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

- f) Di invocare il PRINCIPIO di precauzione per attivare un percorso di concertazione con l'amministrazione Comunale di Bacoli per definire ed attuare un urgente adeguato piano di verifica dello stato ambientale del SIC IT 8030017 Lago Miseno censendo in primis lo stato autorizzativo di tutte le attività antropiche attualmente in atto ed incidenti sul sito in esame;
- g) Di verificare preventivamente la possibilità di autorizzare nuovi interventi ed attività nell'Area in esame sulla scorta di dati atualizzati e valutati in relazione a report descrittivi frutto di misurazioni analitiche, quantificabili e verificabili oggi rispetto ai dati bibliografici desunti dalle schede censuali e dai formulari redatti nell'ambito del programma comunitario RETE NATURA 2000;
- h) Di promuovere l'adozione di politiche, di piani e di programmi di gestione tesi alla razionalizzazione delle attività legittimamente autorizzate, in funzione di un condiviso graduale, ma irreversibile, indirizzo di rigenerazione partecipata della naturalità dell'HBITAT SIC IT 8030017 Lago Miseno;
- i) Di precisare che gli interventi enunciati se, previa verifica di legittimità da parte del Comune di Bacoli, risultano ammissibili in termini Urbanistici, gli stessi potrebbero ritenersi compatibili con le norme di salvaguardia delle Aree Protette del Parco regionale dei Campi Flegrei classificate "Zona B - Area di riserva generale orientata e di protezione" poiché non comportano aumento di volumi e di superfici edificati esistenti", ma a condizione che le acque meteoriche dilavanti le aree di parcheggio, interessate dalla presenza di sostanze inquinanti prodotte dalle auto in parcheggio (idrocarburi, olii, liquidi refrigeranti, gomma da pneumatici), siano preventivamente oggetto di soluzioni tecniche di trattamento, atto a ridurre il peso inquinante, per poterne autorizzare l'immissione in fogna.
- j) di stabilire che il presente decreto è immediatamente esecutivo;
- k) di disporre la pubblicazione del presente Decreto come per legge;
- l) di trasmettere il presente decreto:
- al Comune di BACOLI;
 - alla UOD 50 06 07 Gestione delle risorse naturali protette - Tutela e salvaguardia dell'habitat marino e costiero - Parchi e riserve naturali della Giunta Regionale della Campania.

Istruttoria

Giulio Monda



il Presidente/Commissario

Arch. Francesco Maisto

