

PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

Decreto n. del 22 16-03-2020

Oggetto: "Realizzazione di uno spazio chiuso all'aperto asservito ad una volumetria esistente adibita ad attività commerciale stagionale di somministrazione bevande e alimenti (Scialla Bar) – committente Domenico Carannante nato a Napoli in data 28.12.199 e residente in Bacoli alla via Miseno n. 105, legale rappresentante della Summer Garden s.r.l. – sito di intervento ubicato in Bacoli (NA) via Miliscola s.n.c. Foglio 16 p.lle n. 194 – 195 – 197 - 198 " – Richiesta Parere

PREMESSO che:

- con delibera di Giunta Regionale n. 2775 del 26 settembre 2003, pubblicata sul B.U.R.C. n. 54 del 17 novembre 2003, è stato istituito il Parco Naturale Regionale dei Campi Flegrei con la definizione della sua perimetrazione e zonizzazione e approvazione delle Norme di Salvaguardia;
- parte del territorio del Comune di Bacoli (NA) ricade nell'ambito della perimetrazione definita con la predetta deliberazione di Giunta Regionale 2775/2003;
- A mezzo nota prot. n.1056 del 16/01/2020, acquisita in data 17/01/2020 dall'Ente Parco con prot. n. PCF 23, è stata trasmessa dal Comune di Bacoli la documentazione relativa al progetto repertoriato con prot. n. 190 del 07/01/2020, relativo alla richiesta di PARERE al progetto di realizzazione di uno spazio chiuso all'aperto asservito ad una volumetria esistente adibita ad attività commerciale stagionale di somministrazione bevande e alimenti (Scialla Bar)– committente Domenico Carannante nato a Napoli in data 28.12.199 e residente in Bacoli alla via Miseno n. 105, legale rappresentante della Summer Garden s.r.l. – sito di intervento ubicato in Bacoli (NA) via Miliscola s.n.c. Foglio 16 p.lle n. 194 – 195 – 197 - 198 "
- l'espressione del PARERE segue l'ordine protocollare relativo alle pratiche in corso di esame presso l'Ente Parco regionale dei Campi flegrei ed in giacenza a causa dei ritardi procedurali maturati nel lungo periodo di vacatio del rappresentante legale dell'Ente Parco dal 10.5.2019 al 25.11.2019.
- la documentazione presentata in allegato alla succitata n.1056 del 16/01/2020, acquisita in data 17/01/2020 dall'Ente Parco con prot. n. PCF 23, consiste in:
 - Istanza Autorizzazione Paesaggistica
 - Relazione paesaggistica Semplificata;
 - Relazione tecnica – rilievo fotografico
 - Elaborati Pianta- Prospetti e Sezioni (stato dei luoghi e di progetto);
 - Stralci aerofotogrammetrici – catastale – Parco dei Campi Flegrei – P.R.G. – P.T.P.;
 - Autorizzazione Paesaggistica prot. 24335 del 05/10/2018.
- la zona interessata dagli interventi ricade:
 - nell'ambito della perimetrazione del Parco dei Campi Flegrei, in "ZONA "B"– Area di riserva generale orientata e di protezione" e, pertanto, sottoposta alle "Norme Generali di Salvaguardia" di cui all'allegato "10" "B" alla delibera di Giunta Regionale n. 2775 del 26 settembre 2003, pubblicato sul B.U.R.C. n. Speciale del 27 maggio 2004.

1



PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

- In AREA SIC IT8030017 – LAGO MISENO e, pertanto, sottoposta alle “Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania”, pubblicate sulla DELIBERAZIONE GIUNTA REGIONALE N. 795 DEL 19/12/2017 B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018.

CONSIDERATO che:

- La sopravvenuta disciplina dettata dalla succitata D.G.R.C. n.795/2017 anche per il sito di cui all'intervento in esame prescrive espressamente che:
 - Le misure di conservazione, generali o sito specifiche, si aggiungono alle disposizioni nazionali, regionali e locali e, se più restrittive, prevalgono sulle stesse.
 - Tutte le misure di conservazione possono essere derogate per imperanti motivi di incolumità pubblica, a seguito di valutazione di incidenza, o per assicurare o migliorare lo stato di conservazione degli habitat di All. A e delle specie di All. B del D.P.R. 357/97 e succ. mm. ii., secondo quanto previsto dal piano di gestione di ciascun sito.
- Per quanto sopra richiamato, per il progetto in esame non è consentito esprimere in forma compiuta il Pare di Competenza in assenza del necessario ed inderogabile Studio di Valutazione di Incidenza a firma di tecnico abilitato, in quanto non risulta sufficiente, ai fini valutativi dell'incidenza degli interventi e delle attività in progetto sul sito interessato, la sola presentata autodichiarazione resa in data 02.01.2020 dal Committente sig. Domenico Carannante avvalendosi del Regolamento n.1/2010 considerando le tipologie di intervento rientranti tra quelle che possono “evitare la procedura di Valutazione di Incidenza appropriata introdotta dall'art.6, punto 3, della direttiva 92/43/CEE;
- Il sito di intervento identificato in Bacoli (NA) via Miliscola s.n.c. Foglio 16 p.lle n. 194 – 195 – 197 - 198 è dichiarato adibito ad “ad utilizzo commerciale di proprietà del C.I.C. S.p.A. in Liquidazione, presso cui si è già avuta in forza di regolare S.C.I.A. prot. 24626 del 09/10/2018 e succ. int. La prima installazione di detta struttura a destinazione commerciale, esclusivamente diretta a soddisfare esigenze meramente temporanee (04/06/2019 – 03/12/2019) per Bacoli (NA) e per la quale ci si è già muniti di regolare Permesso di Costruire (ex Art. 10, comma 1, lettera a, del D.P.R. 380/01 s.m.i) protocollo 22008 del 16/09/2019 al fine di poter procedere alle periodiche e cicliche (ogni anno solare a partire dal 2020) successive installazioni”.
- Le opere a farsi, descritte nella Relazioni Tecnica Asseverata repertoriata al n. 190 del 07/01/2020, con “l'esigenza da parte del committente di porre in essere una serie di lavorazioni tese alla realizzazione di uno spazio chiuso (volume accessorio) di 6,25 mq (2,50m x 2,50m) funzionale ed asservito alla già esistente ed autorizza attività commerciale stagionale dedita alla somministrazione al pubblico di bevande ed alimenti Social Bar”, prevedono:
 - Posizionamento dei limiti dell'area di intervento previo picchettatura, delimitazione e chiusura dell'area di cantiere mediante recinzione provvisoria;
 - Posa in opera della struttura chiusa modulare (dove posizionare una friggitrice, una piastra scaldavivande-toast, pinze, crostoni, etc) di dimensioni in pianta 2,50m x 2,50m con copertura a falda inclinata identica a quella del modulo bar già autorizzato, da aversi sempre mediante la stessa tipologia strutturale dei blocchi bar e servizi (telaio in carpenteria metallica e pannelli di chiusura coibentati) oggetto delle autorizzazione



PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

già conseguite e da installare in forza di Permesso di Costruire protocollo 22008 del 16/09/2019 per i montaggi ciclici a partire dall'anno solare 2020;

- Installazione di elementi ombreggianti facilmente amovibili quali, incannucciate, elementi frangivento in legno, teli parasole, tensostutture per posizionamenti teli a vela, il tutto con relative strutture di supporto costituite da elementi in carpenteria (tubolari in acciaio ad infilo, cavi in acciaio, pali ed assi in legno) così come illustrato nell'elaborato grafico di progetto allegato.... Tali opere non necessitano di autorizzazione paesaggistica ex art. 146 del D.Lgs 42/04 s.m.i. in quanto chiaramente identificate al punto A. 17 dell'allegato A al FPR 31/2017:

RILEVATO che:

- A sostegno della fattibilità dell'intervento proposto si fa espresso riferimento:
 - al Decreto n.49 del 15/09/2017 avente ad oggetto: "Installazione di chiosco bar, **due cabine per servizi e pavimentazione modulare in legno di facile rimozione, per un periodo temporaneo di 180 giorni nell'anno solare**" via Miliscola – N.C.E.U. fg 16 p.lla 194 195 – Ditta: Guardascione Vincenzo, nato a Monte di Procida il 31/05/1969 – Richiesta rilascio NULLA OSTA"
 - Con riferimento al vincolo S.I.C. (IT8030017 Lago Miseno), il progetto di realizzazione dello Scialla Bar è già stato sottoposto favorevolmente a procedura di Valutazione Appropriata di incidenza (giusto DECRETO 16 del 09/03(2018 rilasciato dalla Competente Area della G.R. Campania)
- con il rilasciato Decreto n.49 del 19/09/2017, fu fatta salva la PRESCRIZIONE di cui all'Autorizzazione Paesaggistica n. 0016313 del 14/06/2017 rilasciata dal Comune di Bacoli che espressamente disponeva: *"che le strutture devono essere poggiate al suolo senza apportare modifiche all'andamento naturale del terreno e di rimuovere le stesse, con ripristino dello stato dei luoghi, al termine dei 180 gg".*
- L'Ente Parco concluse il procedimento di Competenza per il rilascio del Nulla Osta richiesto in via definitiva dal Comune di Bacoli con nota n. 0022954 del 11/09/2017, acquisita al protocollo PCF 425 del 11/09/2017.
- Ogni altra determinazione successiva, prodotta da altri Enti e/o Uffici nel corso del procedimento Autorizzativo, intrapreso sulla pratica in questione dal Comune di Bacoli, non rientrano nella funzione di Competenza dell'Ente Parco che ha debitamente esperito il proprio ruolo, in forma compiuta e definitiva, con il rilasciato Nulla Osta di cui Decreto n. 49/2017.
- Per il procedimento autorizzativo in esame occorre altresì far riferimento:
 - alla Delibera Giunta Regionale 684 del 30.12.2019 in forza della quale l'Ente Parco è affidatario della gestione dei Siti di Interesse Comunitario (S.I.C.) e Zone di Protezione Speciale (Z.P.S.) nel quadro della "Rete Natura 2000" ricadenti nel proprio territorio di competenza:
 - alla Delibera di Giunta Regionale n.795 del 19/12/2017 (B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018) con la quale la Regione Campania ha disposto di Adottare le Misure di conservazione dei SIC per la designazione delle ZSC della Rete Natura 2000 della regione Campania, allegate sub A).





PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

PRECISATO che:

- L'ente Parco regionale, per quanto dispongono le sopracitate deliberazioni, ha l'obbligo di attenersi alle sopravvenute Misure di Conservazione delle Aree SIC e ZPS per "evitare il Degrado dei tipi di Habitat presenti nel sito" con "misure volte ad assicurare il mantenimento o il ripristino, in uno stato di conservazione soddisfacente, degli habitat e delle specie di interesse comunitario elencati nei suoi allegati".
- Con l'adozione delle misure di cui alla Delibera di Giunta Regionale n.795 del 19/12/2017 (B.U.R.C. n.5 del 18 Gennaio 2018) è stato, tra l'altro, espressamente chiarito che:
 - "Le misure di conservazione generali e sito specifiche e le azioni previste dai piani di gestione per il raggiungimento degli obiettivi di conservazione finalizzati a mantenere o migliorare lo stato di conservazione di habitat di all. A e specie di all. B del D.P.R. 357/97 e succ.mm.ii., quali misure di attuazione della Direttiva n. 92/43/CEE e del D.P.R. n. 357/97 e succ mod., costituiscono dispositivo normativo sovraordinato a quanto disposto dagli strumenti di pianificazione che derivino da norme regionali e nazionali....."
 -In assenza della cartografia sulla distribuzione delle specie animali e vegetali di all. B del D.P.R. 357/97 e succ.mm.ii., realizzata dal soggetto gestore ai fini del monitoraggio dello stato di conservazione delle popolazioni, negli studi per la valutazione dell'incidenza di piani e progetti si assume che la distribuzione delle specie coincida con il loro areale potenziale di presenza, definito in base alla distribuzione del loro habitat, salvo che rilievi specifici fatti dal proponente in sede di relazione per la Valutazione di Incidenza dimostrino il contrario".
- In linea con gli obiettivi perseguiti con la citata D.G.R. n.795/2017 l'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei ha in più occasioni evidenziato ai Comuni Flegrei, la necessità di predisporre un adeguato Piano di verifica dello stato ambientale delle aree SIC e ZPS ricadenti nel territorio dei Comuni rientranti nelle Aree Protette, o ad esse contigue, affidate alla responsabilità gestionale dello scrivente Ente Parco regionale dei Campi Flegrei
- In relazione ai citati obiettivi, nella riunione del 28 settembre 2018, l'Ente Parco ha accolto l'invito del Comune di Bacoli e con esso ha affrontato le problematiche di carattere ambientale e di tutela delle aree SIC, assumendo congiuntamente le determinazioni prescrittive di cui ai punti 1, 2, 3, 4, 5, 6 e 7 riportati al Verbale del 28/09/2018, oggetto della presa d'atto di cui alla Deliberazione del Commissario Straordinario del Comune di Bacoli n. 114 del 30/11/2018.
- Pertanto, anche, nel rispetto del contenuto prescrittivo espressamente ribadito e disposto dalla Delibera Commissariale n.114 del 30.11.2018, in ossequio alle adottate misure di Conservazione delle Aree SIC di cui alla richiamata D.G.R. n.795/2017, qui si può solamente ribadire, sottolineare ed evidenziare quanto segue:
 - Ogni attività temporanea (massimo 180 gg nell'anno solare) da autorizzare in AREA S.I.C. deve essere sempre espressamente oggetto di valutazione di incidenza che indichi il periodo temporaneo da autorizzare, in modo da consentire nell'autorizzazione rilasciata di stabilire con precisione il periodo di decorrenza e la data ultima per la rimozione dell'opera fissando ed esplicitando la relativa decorrenza "da quando a quando";





PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

- Solo nell'ambito di tale fissato periodo autorizzato sarà consentita la permanenza delle sole strutture temporanee, a prescindere dall'inizio dei lavori, ad esclusiva tutela dell'Habitat che deve garantire il naturale ciclo biologico delle specie animali protette, censite nel SIC interessato;
- La destagionalizzazione, richiamata nella documentazione progettuale, non incide sulla TEMPORANEITA' (massimo 180 gg NELL'ANNO SOLARE) delle autorizzazioni in aree SIC, in quanto la tutela ambientale non può essere derogata;
- pertanto ogni volta che si deve porre in essere una attività temporanea di massimo 180 gg. nell'anno solare in area SIC, la stessa attività, sia pure avente carattere stagionale, deve essere sempre preventivamente come sopra autorizzata esplicitando la relativa decorrenza **"da quando a quando"**;
- con riferimento al caso oggetto dell'istanza, in assenza di nuovo atto formale autorizzativo da parte del Comune di Bacoli, rispetto alla attività temporanea da porre in essere nell'anno solare 2020, non possono essere consentiti ora ulteriori interventi in funzione di autorizzazioni richieste e/o autorizzate nel 2017;
- L'intervento proposto, altresì, deve essere sottoposto al Parere dell'Ente Parco fornendo un adeguato Studio di valutazione di Incidenza a firma di un tecnico abilitato, come già chiarito dalle vigenti misure di Conservazione per i "Siti di Importanza Comunitaria" nel quale l'area di intervento ricade in applicazione della D.G.R.C. n.795/2017, nonché come espressamente ribadito e disposto dalla Delibera Commissariale n.114 del 30.11.2018 che approvava le risultanze dispositive di cui al verbale del 28.09.2018 concordate tra il Comune di Bacoli e l'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei.
- Risulta utile precisare che gli interventi enunciati devono essere facilmente amovibili con il contestuale ripristino dello stato dei luoghi dovendo consentire solo una attività a carattere Stagionale e Temporaneo, in quanto se così non dovessero risultare, gli stessi dovrebbero ritenersi incompatibili con le norme di salvaguardia delle Aree Protette del Parco regionale dei Campi Flegrei classificate "Zona B - Area di riserva generale orientata e di protezione" poiché comportano aumento di volumi e di superfici utili per finalità permanenti in aree non ammissibili.

5

RITENUTO che:

- al Comune resta la verifica della legittimità urbanistica dello stato di fatto del sito e di destinazione d'uso post intervento;
- al Comune compete procedere all'acquisizione di tutti i pareri e/o dei nulla osta previsti dalle norme vigenti in materia di rilascio di titoli autorizzativi, applicando, laddove enunciate, le eventuali prescrizioni più restrittive ai fini della tutela, della salvaguardia e della valorizzazione;
- L'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei per quanto **PREMESSO, CONSIDERATO, RILEVATO e PRECISATO** non è posto nella condizione di esprimersi compiutamente in merito per carenza documentale e pertanto occorre sospendere la procedura istruttoria atta a consentire l'espressione del **PARERE** di competenza e chiedere la necessaria documentazione tecnica integrativa.

VISTA:

- la legge 6 dicembre 1991, n. 394 e s.m.i.; - la L.R. 1° settembre 1993, n. 33 e ss.mm. e ii.;
- le Norme di Salvaguardia allegate alla Deliberazione di Giunta Regionale n. 2775 del 26 settembre 2003, pubblicata sul B.U.R.C. n. Speciale del 27 maggio 2004;



PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

- la Deliberazione Giunta Regionale n. 795 del 19/12/2017 (BURC n.5 del 18 Gennaio 2018) avente ad oggetto: Approvazione Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania;
- la Delibera Giunta Regionale 684 del 30.12.2019, in forza della quale l'Ente Parco è affidatario della gestione dei Siti di Interesse Comunitario (S.I.C.) e Zone di Protezione Speciale (Z.P.S.)
- la Delibera di Giunta Regionale n. 504 del 22 ottobre 2019 con la quale è nominato il Commissario del Parco dei Campi Flegrei, con le funzioni di Presidente;
- la richiesta del Comune di Bacoli prot. n.1056 del 16/01/2020, acquisita in data 17/01/2020 dall'Ente Parco con prot. n. PCF 23
- il progetto repertoriato con prot. n. 190 del 07/01/2020
- Alla stregua dell'istruttoria compiuta

DECRETA

per i motivi di cui in premessa, che qui si intendono tutti richiamati, sul piano formale e sostanziale:

- a) La documentazione progettuale presentata non consente a questo Ente di esprimersi compiutamente in merito per carenza documentale e pertanto occorre **SOSPENDERE** la procedura istruttoria atta a consentire l'espressione del **PARERE** di competenza.
- b) In considerazione che l'intervento, ricade nell'area AREA SIC IT8030017 – LAGO MISENO, in attuazione della Deliberazione Giunta Regionale n. 795 del 19/12/2017 (BURC n.5 del 18 Gennaio 2018) avente ad oggetto: Approvazione Misure di conservazione dei SIC (Siti di Interesse Comunitario) per la designazione delle ZSC (Zone Speciali di Conservazione) della rete Natura 2000 della Regione Campania, al fine di completare l'istruttoria propedeutica al rilascio del Parere qui sospeso si chiede di integrare la documentazione prodotta con:
 1. la redazione e presentazione di una relazione tecnica illustrativa che renda verificabile la coerenza tipologica degli interventi a farsi per soddisfare *“l'esigenza da parte del committente di porre in essere una serie di lavorazioni tese alla realizzazione di uno spazio chiuso (volume accessorio) di 6,25 mq (2,50m x 2,50m) funzionale ed asservito alla già esistente ed autorizzata attività commerciale stagionale dedita alla somministrazione al pubblico di bevande ed alimenti Social Bar “ con la destinazione d'uso del medesimo ad attività che devono configurarsi esclusivamente come attività strettamente stagionali e non permanenti esplicitando la relativa decorrenza **“da quando a quando”**;*
 2. la predisposizione di un adeguato Studio di valutazione di Incidenza a firma di un tecnico abilitato, come previsto per i Siti di Importanza Comunitaria come espressamente richiesto dal Comune di Bacoli con Delibera Commissariale n.114 del 30.11.2018 che approvava le risultanze dispositive di cui al verbale del 28.09.2018 concordate tra il Comune di Bacoli e l'Ente Parco regionale dei Campi Flegrei,
- c) Di dare atto che al Comune resta la verifica della legittimità dello stato di fatto del sito e dell'apposizione dei manufatti del prefabbricato anche se temporanei ed amovibili;
- d) Di dare atto che al Comune compete procedere all'acquisizione di tutti i pareri e/o dei nulla osta previsti dalle norme vigenti in materia di rilascio di titoli autorizzativi, applicando, laddove enunciate, le eventuali prescrizioni più restrittive ai fini della tutela, della salvaguardia e della valorizzazione.





PARCO REGIONALE DEI CAMPI FLEGREI

- e) Di dare atto, che in ossequio agli indirizzi Comunitari il compromesso HABITAT del SIC IT 8030017 Lago Miseno andrebbe, altresì recuperato e rigenerato con politiche di riordino e riqualificazione ambientale di tutte le attività antropiche che attualmente costituiscono rilevanti detrattori della naturalità dei luoghi;
- f) Di invocare il PRINCIPIO di precauzione per attivare un percorso di concertazione con l'amministrazione Comunale di Bacoli per definire ed attuare un urgente adeguato piano di verifica dello stato ambientale del SIC IT 8030017 Lago Miseno censendo in primis lo stato autorizzativo di tutte le attività antropiche attualmente in atto ed incidenti sul sito in esame;
- g) Di verificare preventivamente la possibilità di autorizzare nuovi interventi ed attività nell'Area in esame sulla scorta di dati atualizzati e valutati in relazione a report descrittivi frutto di misurazioni analitiche, quantificabili e verificabili oggi rispetto ai dati bibliografici desunti dalle schede censuali e dai formulari redatti nell'ambito del programma comunitario RETE NATURA 2000;
- h) Di promuovere l'adozione di politiche, di piani e di programmi di gestione tesi alla razionalizzazione delle attività legittimamente autorizzate, in funzione di un condiviso graduale, ma irreversibile, indirizzo di rigenerazione partecipata della naturalità dell'HBITAT SIC IT 8030017 Lago Miseno;
- i) Di precisare che gli interventi enunciati devono essere facilmente amovibili con il contestuale ripristino dello stato dei luoghi dovendo consentire solo una attività a carattere Stagionale e Temporaneo, in quanto se così non dovessero risultare, gli stessi dovrebbero ritenersi incompatibili con le norme di salvaguardia delle Aree Protette del Parco regionale dei Campi Flegrei classificate "Zona B - Area di riserva generale orientata e di protezione" poiché comportano aumento di volumi e di superfici utili per finalità permanenti in aree non ammissibili.
- j) di stabilire che il presente decreto è immediatamente esecutivo;
- k) di disporre la pubblicazione del presente Decreto come per legge;
- l) di trasmettere il presente decreto:
- al Comune di BACOLI;
 - alla UOD 50 06 07 Gestione delle risorse naturali protette - Tutela e salvaguardia dell'habitat marino e costiero – Parchi e riserve naturali della Giunta Regionale della Campania.

Istruttoria

Giulio Monda

il Presidente/Commissario

Arch. Francesco Maisto

