

DETERMINAZIONE
n. 16 del 28.03.2025

Oggetto: Avvio del procedimento per l'attivazione di un partenariato, mediante co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. n. 117/2017, finalizzato all'istituzione e alla gestione partecipata del Presidio turistico in "Area archeologica del Campi Flegrei e Solfatara", ai sensi del comma f), art. 15 "Istituzione di presidi permanenti turistici", L.R. Legge Regionale 16 marzo 1986, n. 11.

"Il sottoscritto Responsabile Amministrativo dichiara l'insussistenza di incompatibilità di cui all'art. 60 D.P.R. 3/1957, di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 del vigente Codice di Comportamento dei dipendenti della Regione Campania (D.P.R. 621/20213), e di essere a conoscenza delle sanzioni penali in cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art. 6 bis L. 241/90".

IL RESPONSABILE AMMINISTRATIVO

Premesso che

1. la Legge 6 dicembre 1991, n. 394, "Legge quadro sulle Aree Protette" stabilisce i principi fondamentali della disciplina delle Aree Naturali Protette Regionali;
2. la L.R. 1° settembre 1993, n. 33 "Istituzione di Parchi e Riserve naturali in Campania" definisce i principi e le norme per l'istituzione e la gestione dei parchi e delle riserve naturali in Campania;
3. con delibera di Giunta Regionale n. 2775 del 26 settembre 2003, pubblicata sul BURC n. 54 del 17 novembre 2003, è istituito ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 1° settembre 1993, n. 33, l'Ente Parco Regionale dei Campi Flegrei (di seguito denominato, per brevità, "Ente Parco"), con la definizione della sua perimetrazione e zonizzazione e approvazione delle Norme di salvaguardia. Tale Ente Parco è dotato di personalità di diritto pubblico e sottoposto alla vigilanza della Regione Campania;
4. con D.G.R.C. n. 84 del 22.06.2020, nelle more della nomina del Direttore, il funzionario dott. Massimo D'Antonio è nominato Responsabile Amministrativo dell'Ente Parco;
5. con Deliberazione n. 18 del 03.09.2021, il Presidente/Commissario stabiliva che la competenza in materia di gestione dei capitoli di bilancio dell'Ente è affidata al Responsabile Amministrativo, il quale provvede in autonomia, tramite proprie determinazioni, alla stipula dei contratti, all'affidamento degli incarichi, all'assunzione degli impegni di spesa e ai relativi mandati di liquidazione, in conformità a quanto prevede la legge e le normative in materia di gestione della Regione Campania;
6. con delibera di Giunta Regionale n. 04 del 09.03.2022 è approvato il nuovo Statuto dell'Ente Parco;
7. con Delibera della GRC n. 711 del 12.12.2024 con oggetto: "Rinnovo Commissario Straordinario dell'Ente Parco Regionale dei Campi Flegrei", è rinnovata fino al 28.02.2025, la nomina di Commissario Straordinario dell'Ente Parco Regionale dei Campi Flegrei all'arch. Francesco Maisto.

Dato atto che

- al fine di favorire la riapertura della Solfatara, con deliberazione del Presidente/Commissario n. 01 del 31.01.2022, veniva approvata la sottoscrizione di un Accordo di Cooperazione tra Ente Parco e il Collegio Regionale delle Guide Alpine e Vulcanologiche della Campania, per organizzare e disciplinare un corso di formazione per Guide Vulcanologiche;
- con deliberazione della Giunta Regionale della Campania n. 297 del 14.06.2022, si autorizzava la Direzione Generale per le Politiche Culturali e il Turismo, di concerto con la Direzione Generale Istruzione, Formazione, Lavoro e Politiche Giovanili, e "previo coinvolgimento del Collegio Regionale delle Guide Alpine e Vulcanologiche della Campania, oltre che degli altri Enti maggiormente interessati", di attivare, senza nuovi o maggiori oneri per il bilancio regionale, il relativo percorso formativo e abilitativo;

- con D.D. n. 41 del 18.07.2022 della Dir. Gen. 12 UOD 6, concernente: Indirizzi per l'attivazione dei percorsi formativi per l'abilitazione delle Guide Vulcanologiche” – Attuazione – Approvazione delle Linee guida – Affidamento incarico al soggetto attuatore: Ente Parco Regionale dei Campi Flegrei”, sono state approvate le *Linee Guida* per la selezione di partecipanti al corso di abilitazione propedeutico al rilascio del titolo per l'esercizio della professione di “Guida vulcanologica”;
- a seguito delle sedute di esami tenute in data 19 e 20 marzo 2024, sono state infine abilitate all'esercizio della professione n. 29 nuove Guide Vulcanologiche.

Tenuto conto dell'interlocuzione, riscontrabile agli atti dell'Ente, tra l'Ente Parco e la Corte d'Appello di Napoli, la quale ha autorizzato più volte l'Ente Parco ad eseguire esercitazioni didattiche con gli allievi del corso per Guide Vulcanologiche, e, con risorse proprie, ad effettuare interventi di riqualificazione nell'interno dell'area oggetto di sequestro (Solfatara di Pozzuoli), azioni confluite nella deliberazione del Commissario Straordinario EPRCF n. 01 del 30.01.2025, con oggetto: “Protocollo di Intesa tra Ente Parco Regionale dei Campi Flegrei e soc. Agriturist Flegrea Società Agricola Srl”, per iniziative congiunte finalizzate all'apertura del vulcano Solfatara”, con la quale l'Ente Parco si impegna, tra le altre cose, ad istituire, ai sensi della L.R. Legge Regionale 16 marzo 1986, n. 11: «Norme per la disciplina delle attività professionali turistiche», il Presidio turistico permanente “Area archeologica dei Campi Flegrei e Solfatara”.

Considerato che

- la Corte d'Appello di Napoli, ritenute valide le motivazioni avanzate dagli avvocati della proprietà della Solfatara, nel mese di Febbraio 2025 dissequestrava il bene riconsegnandolo ai legittimi proprietari;
- l'Ente Parco è quindi chiamato ad assolvere agli impegni presi con deliberazione di indirizzo del Commissario Straordinario EPRCF n. 01 del 30.01.2025;
- con comunicazione della Seconda Corte d'Appello di Napoli del 27.02.2025, trasmessa tramite PEC e assunta al ns. prot. al n. 0203 del 28.02.2025, l'Ente Parco è autorizzato alle “Attività di messa in sicurezza Vulcano Solfatara – Richiesta istituzione presidio turistico permanente”, come da ns. richiesta prot. 0197 del 24.02.2025, per un periodo di 60 gg.

Rilevato che l'Ente, quale Amministrazione procedente ai sensi della legge n. 241/1990 - fermo restando quanto previsto dagli strumenti di pianificazione e di programmazione, previsti dalla legislazione vigente, coerentemente a quanto previsto dall'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, il quale ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative - ha scelto a tale fine di attivare un procedimento ad evidenza pubblica per costruire un partenariato con Enti di Terzo settore (in avanti anche solo “ETS”).

Precisato che la co-progettazione, di cui all'art. 55 CTS, consente di attivare un partenariato, espressione dell'attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione del più volte evocato principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione.

Ritenuto di predisporre gli atti della procedura di co-progettazione per rendere concreto quanto stabilito nella deliberazione di indirizzo EPRCF n. 01 del 30.01.2025, in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dall'art. 55 CTS e nelle Linee Guida n. 17 dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali, e, segnatamente, in ordine:

- alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
- alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
- al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
- al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento.

Rilevato a tale proposito che:

- ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. (in avanti definito, per brevità, "TUEL") l'Ente parco è titolare di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della Regione, secondo il principio di sussidiarietà. Esso svolge le sue funzioni anche attraverso attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali;
- lo Statuto dell'Ente, il quale prevede all'art. 12 che "L'Ente Parco, nel rispetto delle disposizioni di cui alla Legge 241 del 1990 e ss.mm.ii., garantisce e promuove e regola la consultazione delle popolazioni locali, dei gruppi ed associazioni, stabilendo forme di partecipazione popolare finalizzate ad assicurare il buon andamento, l'imparzialità e la trasparenza delle attività del parco";
- l'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore, disciplina, relativamente alle attività di interesse generale previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- il secondo comma di detto articolo, per il quale "La co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili"; mentre l'art. 55, terzo comma, prevede che "la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti";
- il primo comma dell'art. 55 CTS a mente del quale: "In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona".

Richiamate

- le Linee guida sul rapporto tra Pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del D. Lgs. n.117/2017, approvate con D.M. 31 marzo 2021 n.72
- le Linee guida sul rapporto fra PA ed enti di Terzo settore, ai sensi degli articoli 55 – 57 del decreto legislativo n. 117/2017, adottate con DM n. 72/2021, in ordine agli adempimenti procedurali, compresi quelli in materia di pubblicità e di trasparenza;
- le Linee guida n. 17 di ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 382/2022 nel punto 2.1 delle stesse in cui affermano l'estraneità della fattispecie di cui al presente atto all'applicazione del Codice dei contratti.

Assunto che tali attività prevedono unicamente il rimborso di spese documentate e dunque, non prevedendo l'acquisizione del CIG, non rientrando nell'ambito di applicazione del codice degli appalti, in quanto avente carattere non oneroso.

Dato, altresì, atto che al fine di sostenere l'attuazione del partenariato, questo Ente ha preventivato di mettere a disposizione dei futuri soggetti privati i seguenti apporti, ai sensi dell'art. 12 della legge n. 241/1990 e ss.:

- la Masseria Strigari, nel Parco Monumentale di Baia, quale sede distaccata dell'istituendo Presidio turistico permanente "Area archeologica dei Campi Flegrei e Solfatara";
- il parco informatico a disposizione dell'Ente parco;
- un contributo economico che va da € 5.000,00 (eurocinquemila,00) a € 10.000 (eurodiecimila,00), a seconda della disponibilità del Bilancio dell'Ente Parco Annualità 2025, con prelievo dal capitolo di spesa: .



314 “Manutenzione e riqualificazione sedi”, cod. 01.03-1.03-02.09.008, da corrispondere quale rimborso delle spese documentate per la fase di start-up;

Specificato che i contributi di cui sopra non equivalgono a corrispettivi per l’affidamento di servizi a titolo oneroso, come da ultimo chiarito dall’Agenzia delle Entrate con risposta ad Interpello n. 375 del 25 maggio 2021.

Dato atto che sussistono i presupposti, fattuali e normativi, per l’attivazione della procedura di co-progettazione, tenuto conto delle richiamate Linee Guida di ANAC sull’affidamento dei servizi sociali.

Precisato che l’efficacia del presente provvedimento è comunque subordinata ad eventuali nuove disposizioni della Regione Campania in ambito turistico.

Visti

- l’art. 118, quarto comma, della Costituzione
- il D.Lgs. n. 42/2002 e ss. mm.
- la Legge 394/91
- la legge regionale n. 33/93
- il D.Lgs. n. 36/2023
- il decreto-legge n. 77/2021, convertito con modificazioni in legge n. 108/2021, nonché la successiva regolamentazione in materia di PNRR, compresi gli atti di prassi ed interpretativi emanati dalle competenti Amministrazioni statali
- la legge n. 136/2010 e ss. mm.
- le Linee Guida dell’ANAC in materia di affidamento di servizi sociali
- la legge n. 106/2016
- il D.Lgs. n. 117/2017 e ss. mm.
- il DM n. 72/2021
- la legge n. 241/1990 e ss. mm.
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.
- la legge n. 124/2017 e ss. mm.
- il regolamento delibera n.14 del 18.09.2024 “Adozione-regolamento-economato” per il riconoscimento di contributi, sovvenzioni ed altre utilità economiche
- l’Avviso [Allegato “A” - inclusivo di Scheda di orientamento progettuale]; il Modello di domanda [Allegato “B”]; le Dichiarazioni sostitutive [Allegato “C”]; lo Schema di convenzione [Allegato “D”];

Dato atto che sussistono i presupposti, fattuali e normativi, per l’attivazione della procedura di co-progettazione e, segnatamente, tenuto conto delle Linee Guida n. 17 di ANAC, sull’affidamento dei servizi sociali relativi all’istituzione e alla gestione del Presidio turistico in “Area archeologica del Campi Flegrei e Solfatara”, ai sensi del comma f), art. 15 “Istituzione di presidi permanenti turistici”, L.R. Legge Regionale 16 marzo 1986, n. 11, previsto dal DOS approvato con determinazione EPRCF n. 15 del 17.03.2025

Tenuto conto del Documento di Orientamento Strategico dell’Ente Parco (DOS), approvato con determinazione del Responsabile Amministrativo n. 15 del 19.03.2025, nel quale si evidenzia l’utilità, ai fini della tutela e della promozione dell’area protetta, dell’istituzione del Presidio turistico permanente “Area archeologica dei Campi Flegrei e Solfatara”;

In esecuzione alla deliberazione del Commissario Straordinario EPRCF n. 01 del 30.01.2025,

tanto premesso,



DETERMINA

Le premesse tutte e le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, così come gli atti e i provvedimenti in essa richiamati;

- 1) **DI AVVIARE** il procedimento ad evidenza pubblica per la co-progettazione degli interventi e delle attività conseguenti alla deliberazione del Commissario Straordinario EPRCF n. 01 del 30.01.2025, con oggetto: “Protocollo di Intesa tra Ente Parco Regionale dei Campi Flegrei e soc. Agriturist Flegrea Società Agricola Srl”, ai fini della definizione di una proposta progettuale finalizzata all’istituzione del Presidio turistico permanente “Area archeologica dei Campi Flegrei e Solfatara”, ai sensi della L.R. Legge Regionale 16 marzo 1986, n. 11: «Norme per la disciplina delle attività professionali turistiche»;
- 2) **DI NOMINARE** quale RUP dell’intervento il dott. Massimo D’Antonio, Coordinatore delle attività del parco nonché Direttore del Corso per Guide Vulcanologiche;
- 3) **DI APPROVARE** i seguenti atti, i cui schemi sono allegati alla presente determinazione:
 - Avviso [Allegato “A” – inclusivo di Scheda di orientamento progettuale]
 - Modello di domanda [Allegato “B”]
 - Dichiarazioni sostitutive [Allegato “C”]
 - Schema di convenzione [Allegato “D”];
- 5) **DI PRECISARE** che l’efficacia del presente provvedimento è comunque subordinata a nuove eventuali disposizioni da parte della Regione Campania in ambito turistico;
- 6) **DI INDICARE** che l’oggetto del presente provvedimento è: “Avvio del procedimento per l’attivazione di un partenariato, mediante co-progettazione, ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs n. 117/2017, finalizzato all’istituzione e alla gestione del Presidio turistico “Area archeologica dei Campi Flegrei e Solfatara”, ai sensi del comma f), art. 15 “Istituzione di presidi turistici”, L.R.C. 16 marzo 1986, n. 11”;
- 7) **DI DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile;
- 8) **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento all’Albo pretorio online dell’Ente, nella sezione “Provvedimenti” > “Provvedimenti dirigenti” > 2025, e nella sezione “Bandi e gare” > anno 2025, di Amministrazione Trasparente.

Bacoli (NA), lì, 28.03.2025

Il Responsabile Amministrativo
Dott. Massimo D’Antonio





PARERE DI REGOLARITA' TECNICA e PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

ATTESTAZIONE ai sensi dell'art.147 bis, art. 147 bis comma 1 e dell'art.151 comma 4 D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Il sottoscritto funzionario Fusco Vittorio, nella qualità di Responsabile Amministrativo, riconosciuta la regolarità e correttezza amministrativa **ESPRIME** parere **FAVOREVOLE** per la regolarità della determinazione, **ATTESTA** la copertura finanziaria dell'atto

IMPORTO DELL'IMPEGNO	
CAPITOLO DI BILANCIO	
CODICE DI BILANCIO:	
INTERVENTO:	Avvio del procedimento per l'attivazione di un partenariato, mediante co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017

Da atto che il suddetto provvedimento è esecutivo alla data odierna a norma dell'art. 151, comma 4, D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Bacoli (NA), lì, 28.03.2025

Il Responsabile Amministrativo
DOTT. MASSIMO D'ANTONIO

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

ATTESTAZIONE ai sensi dell'art. 32, comma 1, della L. n. 69/2009.

Si attesta che il presente Atto **Determinazione n. 16 del 28.03.2025** redatto dal **Responsabile Amministrativo dell'Ente** e composto da n. 5 pagine, ai fini della trasparenza amministrativa ed efficacia dell'atto stesso viene pubblicato all'Albo Pretorio online nell'Ente Parco Regionale dei Campi Flegrei e nella relativa sezione dell'Amministrazione Trasparente (www.enteparcoregionaledecampiflegrei.it) per quindici giorni consecutivi a far data dal **28.03.2025**.

Bacoli (NA), lì, 28.03.2025

L'Istruttore
RITA CAPPIELLO

